

一带一路倡议让参与方共赢

□ 本报记者 杨舒 刘明

走过近六年的历程,“一带一路”从倡议到务实行动,从“大写意”到“工笔画”,正惠及全球越来越多的国家和人民。同时,外界对“一带一路”的态度也在发生着深刻变化,点赞和参与方越来越多。为什么会发生这样的变化?如何更好地推动“一带一路”建设?本报特邀业内知名专家——解读。

专家圆桌

白明 商务部研究院国际市场研究所副所长
刘英奎 中国贸促会研究院国际投资研究部主任、研究员
郭晓蓓 中国民生银行研究院产业发展研究中心研究员
姜宏斌 普华永道创新城市发展综合服务合伙人

4

随着第二届“一带一路”国际合作高峰论坛举办,下一步如何推动“一带一路”建设在现有基础上更加务实?

1

有些西方国家对“一带一路”建设的态度从怀疑到接受,进而到积极参与其中,您认为是是什么原因促使其态度发生转变?

刘英奎:原因是多方面的:一是“一带一路”倡议坚持“共商共建共享”原则,主张平等协商、共同建设、共享成果,尊重并符合各国利益,这与个别国家倡导的“优先”不顾他人形成了鲜明对比,孰优孰劣,高低立现,自然越来越受到包括一些发达国家在内的普遍欢迎;二是经过近六年砥砺前行,目前“一带一路”建设成效初显,巨大的发展前景更是不可限量,让包括发达国家在内的各国工商界看到了无限商机,在世界市场上经过百年风雨历练的跨国企业自然不愿错过这次引领全球经济发展的巨大机会;三是一些发达国家长期以来经济萎靡不振,面临着结构调整、产业转型的任务,搭乘“一带一路”建

设的快车恰恰是各国加强合作、促进转型的重大历史契机;四是“一带一路”建设六年来的实践让世界各国深刻感受到,中国通过和平合作与平等互利方式参与国际合作符合世界发展趋势,“中国威胁论”不攻自破,德高自然服众,积极响应只是时间问题。

白明:最根本原因是“一带一路”建设本身确实是务实的倡议,是有具体内容和项目的,是利于全球的。在此基础上,西方国家只要选择加入,得益于自身技术和发展水平所具有的比较优势,一定能在“一带一路”框架下具体的合作项目中获得实实在在的收益。

何况,部分西方国家已经从“一带一路”建设中受益。早前,以英国等为代表的多个西方国家先后加入亚洲基础设施投资银行,而亚投行一直积极为“一带一路”沿线项目提供金融支持,所以从某种意义上讲,西方国家其实已经参与共建“一带一路”了,只是出于价值观等因素考

量,尚未公开加入“一带一路”倡议。

不过,随着单边主义和保护主义抬头,世界经济局势愈发复杂,欧洲经济在债务危机后也一直未见明显起色,一方面中国推动经济高质量发展、制造业转型升级,持续的对外开放展现出很多机会;另一方面,美国大搞“美国优先”,甚至不顾以欧盟为代表的盟友利益,主动挑起贸易摩擦,包括加征关税、发起232调查等;两相比较,显然加强与中国的合作更符合自身发展利益。相信,近期意大利签署共建“一带一路”协议的行为,未来将激励处在观望状态的欧洲其他国家选择加入“一带一路”倡议。

姜宏斌:主要是“一带一路”建设成效卓著,影响力持续扩大。“一带一路”倡议提出近六年来,得到越来越多的国家、地区、组织和企业等积极响应和深度参与。目前中国已累计同125个国家、29个国际组织签署了173份“一带一路”合作文件,涵盖基础设施、产能、投资、经贸、金融、科技、社会等合作领域。2013年~2018年,中国与“一带一路”沿线国家进出口总额超过6万亿美元,中国企业对“一带一路”

沿线国家直接投资超过900亿美元,在沿线国家新签对外承包工程合同额超过6000亿美元,带动东道国就业近30万人。如此可观、可期的巨大红利让“一带一路”的吸引力越来越强。面对世界经济持续低迷、逆全球化思潮暗流涌动的复杂局面,“一带一路”倡议及其取得的成绩令大部分国家清楚地认识到,奉行单边主义或者设置贸易壁垒只能走进死胡同,互联互通、共商共建、共享共赢才是可行之路。因此,越来越多的发达国家搭上了“一带一路”这辆快车。

郭晓蓓:对西方国家来说,一个重要原因是看到了实在的好处。随着“一带一路”建设的推进,大批公路、港口、铁路和工业园区等基础设施项目已经相继开工,更多国家切实参与其中,成果与进展都超预期,很多项目都取得了“1+1>2”的实效,所以一些西方国家不得不重视“一带一路”倡议,并且积极加入。目前,尽管西方国家逐步展现“拥抱”姿态,但还是有一定疑虑,我国也在积极尝试与西方国家合作开拓第三方市场模式。毕竟“一带一路”倡议来自中方,但收获却是大家的。

郭晓蓓:目前,中东欧16国和希腊都与中方签署了共建“一带一路”合作文件,前不久,意大利、卢森堡等欧洲国家也同中方签署了有关合作备忘录。中方将与各国进一步对接发展战略,打造新一批重点合作项目,推动落实联合国2030可持续发展议程,在深化合作的过程中更加重视民生的改善。下一步,中方愿同欧洲加强发展战略对接,更好发挥互补优势,推动互联互通、国际产能和装备制造等领域合作,努力实现合作共赢、共同繁荣。

白明:两届论坛所承担的任务角色区分很明显,首届“一带一路”国际合作高峰论坛加速了“一带一路”倡议从“说”到“做”,用“一带一路”建设三年来的成就,通过峰会,对外昭示“一带一路”倡议并非说说而已,是有具体项目和成绩的,解决了“搭台”的问题;在此背景下举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛则是从“搭台”转向“唱戏”,目的是将更多已经和有意加入“一带一路”倡议的经济体聚到一起,共同探讨在“一带一路”倡议框架下的务实合作,包括如何搭建更具体的合作框架、平台、通道来进一步强化经贸合作,最终实现彼此间的互利共赢。

姜宏斌:随着“一带一路”建设进一步发展,我们需要通过识别项目所在国优势产业和实际情况,推进新型的投资合作模式,从而建立理性化的经贸合作关系,推动共建“一带一路”向纵深发展。

第一,中国企业在“走出去”过程中要加强国别研究和风险评估,根据项目所在国的实际情况,强化财务可行性分析以降低投资风险。同时,要加强识别项目所在国的优势产业,此举有助于中国投放的传统基础设施、信息与通信技术和资本为优势资产赋能,快速提升当地企业和人民的收益,提高当地企业和人民的认可度和支持力度,降低中国海外经济利益所面对的系统性风险。

第二,通过推动建立三方或多方合作机制下的资本和产业联合体来提升有关项目的透明性和可持续性。这一创新性的机制不仅是对国际合作模式的新突破,更深刻切合当前国际经济形势下处于不同发展阶段的国家、区域的发展诉求,将为推动全球各国、区域开展多边合作提供新范本。相信未来的第三方市场合作大有可为,在秉持共商、共建、共享的理念下,各方既可开拓新的市场,又可实现优势互补、多方共赢,此举对推进“一带一路”建设、构建人类命运共同体具有深远的意义。

总之,我们应通过总结“一带一路”建设的实践经验和理论探索,改善已有机制,创造新型项目合作模式,填补领域空白,推动“一带一路”向纵深发展,更加务实。

刘英奎:根据过去近六年的实践,“一带一路”建设可以在以下几个方面着力推进:一是加快使各国规划或区域规划与“一带一路”建设对接。这样做可以使各国规划、区域规划与“一带一路”建设融为一体,相互促进,相得益彰,在促进自身发展的同时,也有助于其他国家发展,有利于打造人类命运共同体。二是加大基础设施建设力度并促进各国基础设施之间的互联互通。基础设施建设本身对促进一国或地区经济增长的作用巨大,而基础设施之间的互联互通将加快各国之间生产要素流动速度,促进各国贸易投资合作发展,从而繁荣全球经济贸易。三是消除更多政策规则障碍。阻碍各国或世界经济增长的因素除了硬件设施不足、基础设施落后之外,制度之间的障碍同样不可小觑。因此,消除各国之间制度性障碍、促进贸易投资便利化发展仍是各国共同努力的方向。四是进一步发展境外经贸合作区。作为跨国合作的重要载体之一,境外经贸合作区广受东道国和投资国欢迎,也是深受中小企业欢迎的对外投资新方式,相信未来这种方式会更加发扬光大,得到进一步发展。五是随着更多发达国家的加入,各国之间的协调协商、合作开拓第三方市场的必要性和重要性更加凸显。各国合作共建“一带一路”将成为未来世界经济发展的一大特色与趋势。

2

“一带一路”建设让更多中国企业走向海外市场,中企在开拓“一带一路”沿线市场时应注意规避哪些风险?

刘英奎:“一带一路”沿线不少国家具有较高的风险等级,常常存在如下风险:一是政治风险。军事冲突、政党更迭、政权不稳、政策多变等政治风险都会给“一带一路”建设带来巨大不确定性。想要预警并规避这些风险,中国“走出去”企业需要时刻保持清醒头脑。二是经济风险。不少“一带一路”沿线国家宏观经济政策的稳定性较差,经济增长、外债偿还能力

和货币汇率稳定性较差,通货膨胀率较高,致使这些国家的经济风险较大。三是文化风险。“一带一路”沿线国家处于世界上文化、宗教最多样的区域,文明交会在产生新的文明成果的同时,也带来文化冲突的风险。四是法律风险。一些“一带一路”沿线国家法治环境不佳,法治意识不强、法律体系不健全、法律法规执行力较差等因素常给“走出去”的中国企业带来较大风险。

姜宏斌:在“一带一路”建设推进过程中,新的挑战和问题开始超出贸易或投资项目本身,表现出全球化、长期化、复杂化的特点。“一带一路”沿线大多是发展中国家,其政治、经济、社会转型问

题在当下的发展阶段十分突出,国内政治经济的稳定性较差,容易引发政治风险、商业风险。

中国企业应该建立相应的风险评估机制,制定先进的、经济合理的项目方案,降低自身所面临的风险。中国政府层面也应继续巩固与发展与沿线国家良好的双边外交关系,签署贸易、投资协定等,并建立投资担保机制,为中国企业“走出去”提供安全保障。

郭晓蓓:对于国际化过程中的经济风险如汇率波动、大宗物资价格波动、经济增速波动等,中国企业普遍认为总体可控,可以采取对冲或加以防范。但“一带一路”沿线部分国家存在政治、军事、宗教等方面的风险。比如有的国家官僚主义作风严重,政府效能和办事效率相当低,导致企业投资周期长,难以及时应

对快速变化的市场。有的国家税收政策缺乏透明度和公平性,执行程度或执行过程也存在较大的随意性,税务机构一旦完不成税款入库任务,就可能加强执行强度和频率,甚至采用“多重”征税标准,无端要求企业补税。

白明:未来企业在开拓“一带一路”沿线市场时一定要做好前端调查工作,尤其是要做好尽职调查。调查期间,风险细分非常重要,力所能及将调查做细,分区域对目标市场进行调查,同时不仅要调查目标行业,还要调查目标行业上下游产业链的状况,必要时政府政权更迭情况也要关注。另外,规避“一带一路”投资风险,除了企业自身要有所把控,中信保等第三方机构也应该积极助力,可以考虑增加保险产品种类,让企业无论面临任何风险,都能做到心中有底。

3

越来越多的发达经济体加入“一带一路”,将带来哪些新机遇?

郭晓蓓:当前,发达国家受产业空心化、海外市场需求不足等因素影响,虽拥有先进的技术和核心装备,但限于国内产能不足、成本过高,无法有效开发第三方市场,经济增长内生动力不足。中国倡导的第三方市场合作,可以衔接世界不同发展阶段的国家的供给和需求,推动全球产业链高中低端有机融合,凝聚全球经济增长新动力,是实现各方互利共赢的创新之举。开展同发达国家的产能合作可以推动我国企业与技术先进、实力雄厚的发达国家跨国企业竞争,倒逼企业技术、质量和服务水平提升,增强中国装备制造业的

国际竞争力,实现中国自身产业结构升级,推动开放型经济向高层次迈进。

白明:随着越来越多的发达经济体加入,“一带一路”沿线国家可以探索更高水平的合作,比如高科技等技术附加值较高的合作、品牌合作、高铁核电项目建设及联合开发第三方市场。当然,除了第三方合作外,在中国及发达国家双边合作中,其实已经有所体现。但需要注意的是,加入“一带一路”倡议可以客观提升合作规格,加快项目推进速度,还可以将合作置于一个更广阔平台之上,帮助合作方整合更多有效资源和合作伙伴。

姜宏斌:一是“一带一路”沿线国家将会迎来新的发展环境。这些经济体所带来的资金、先进技术、市场、信息会促进沿

线国家经济发展、基础设施建设加快、就业机会增加,同时也提高了当地的生产力水平;二是越来越多的发达经济体搭上“一带一路”这辆快车,将会促使中国与有关国家推进第三方市场合作打开新局面。中国与发达国家和一些新兴经济体将会进一步开拓第三方市场的合作范围,开拓投资生产经营的市场,探索积极创新合作模式,支持企业通过多种方式,包括联合投标、共同投资等,共同为第三国经济发展注入新动能,实现“1+1+1>3”的效果。

刘英奎:随着越来越多发达经济体的加入,“一带一路”沿线投资将会出现如下新机遇:一是投资主体更加多元化。发达国家的加入将使“一带一路”建设的投资主体不仅有中国等发展中国家金融机构、国际金融机构,还将出现一些发达国家建设主体,使同一国家、重大工

程出现多国参与、合作共建的局面。二是技术力量更加雄厚。经过长期积累,发达国家在一些产业、项目上积累了较为雄厚的技术力量。发达国家的加入将进一步拓宽在“一带一路”建设框架下中外或多边技术合作的领域,进一步提升“一带一路”建设项目的技术水平,为推动参与各方的技术进步提供机遇。三是资金实力更加雄厚。不少“一带一路”沿线国家尚处于工业化初级阶段,基础设施薄弱,投资需求和资金缺口巨大,发达国家的加入将在一定程度上缓解“一带一路”建设资金短缺的状况。四是建设速度将加快。“一带一路”建设工程浩大,是一个长期复杂的系统工程,单凭任何一国之力都难以满足各国巨大的建设投资需求。发达国家的不断加入将使“一带一路”建设资金、技术等要素更加充裕,提升建设速度,缩短建设周期,早见成效。