

“数据跑路”替代“企业跑腿”

海关行政电子印章功能全面启用

□ 本报记者 刘昕

自7月1日起,海关总署对海关行政审批网上办理平台进行了升级完善,全面启用各级海关行政印章、行政许可专用章电子印章。作为落实国务院深化“放管服”改革、推进审批服务便民化、提升政务服务“一网通办”效能的重要措施,电子印章功能的启用打通了海关行政审批“网上办”的“最后一公里”,实现了海关审批网上申报、网上流转、网上审核、网上盖章、网上查看、下载并打印完整法律文书等多项功能,以“数据跑路”替代“企业跑腿”。

以出口饲料生产、加工、存放企业注册登记为例,之前最快也要5个工作日才能办结,其后快递寄到企业手里还需要1至2个工作日,启动电子印章功能后则最快可当天办结,极大方便了企业的海关行政审批流程。

自2013年以来,涉及口岸部门的已有18项行政审批事项、90余种单证被取消,精简比例

在70%以上。随着审批改革的不断深入,落实审批便民化要求的“新增长极”逐步转向依靠信息技术手段。

遵循“一次采集、一库管理、多方使用、即调即用”原则,今年以来,海关总署部署建立了署级业务信息化管理系统首个电子印章应用体系,架构了“网上审批+电子印章”技术支撑体系,使得审批便民化水平一提再提。

目前,全国海关系统行政印章和行政许可专用章已全部完成印模电子化并上传入库;6月26日行政审批网上办理平台完成系统升级改造,实现全国各级海关行政印章、行政许可专用章电子化实际运作;9月底还拟实现行政审批网上办理平台移动端加盖电子印章文书的查询和下载功能。

记者从海关总署了解到,自机构改革以来,海关总署以电子印章上线为契机,拟定方案对原检验检疫4个自有系统进行整合升级,将海关14项行政审批事项全部纳入“一网通办”。电子印章功能上线后,借助数字加密技术可有

效解决部委间数据共享的信任和安全性问题,提升交互率、打破“信息孤岛”。

与此同时,海关总署将电子印章系统与网上审批办理平台深度融合,通过角色授权将总署、直属海关、隶属海关三个层级全部纳入信息化管理系统,通过账号识别技术实现全程电子化留痕和监管,同时通过系统设定的网上审批内部核准程序与电子行政印章、电子行政许可专用章使用核准程序进一步提升行政审批的公开、公正与高效性。

党的十八大以来,口岸监管部门在审批服务便民化改革方面取得了明显成效,形成了系列经验。一是以标准化推动便民化。全面梳理政务服务事项清单、监管清单、负面清单等;对新海关14项行政审批事项统一标准,逐一编制服务指南、受理单和流程图,细化审查细则,建立动态调整机制,机构改革后已进行5轮更新。二是以精简化推动便民化。下大力气清理证明事项,一举取消现有116项证明材料中的92项,进而构建“减

证便民”长效机制。落实“证照分离”改革,“口岸卫生许可”“进出口商品检验鉴定业务的检验许可”等审批时限压缩至13个工作日,压缩比例35%。三是以集约化推动便民化。以“进一个门、跑一个窗、上一个网”为原则,对原检验检疫行政审批办理现场进行整合,整合后全国系统共设一个窗口788个。四是以高效化推动便民化。2015年上线海关行政审批网上办理平台后全面推行“双随到、一公开”,落实“双公示”要求,出台“三项制度”实施方案,将所有在海关登记注册和备案的企业纳入海关企业信用管理,落实联合奖惩措施,让诚信守法企业享有更多便利,提升企业获得感。

“中日 AEO 互认安排实施以来,公司在进出口环节享受到了双方海关给予的各项通关便利。据统计,各项便利措施在查验环节为企业节省的交通和人工费用等成本,一年下来,可达5万-6万元。”中日 AEO 互认实施刚刚一个半月,上海美蓓亚精密机电有限公司副经理常女士就充分感受到了政策给予企业的红利。

中日 AEO 互认 提升企业获得感

□ 本报记者 刘昕

今年6月1日,《中华人民共和国海关和日本国海关关于中国海关企业信用管理制度与日本海关“经认证的经营者(AEO)”制度互认的安排》(以下简称《互认安排》)正式实施。根据《互认安排》,中国和日本海关将向来自对方的AEO企业货物给予最大程度的通关便利。中日 AEO 互认实施一个半月来,不少企业表示,通关过程中的体验感显著提升,获得感充分体现。

上海美蓓亚精密机电有限公司由日本美蓓亚三美株式会社投资设立,是上海市第一家外商独资企业,生产各类高端、精密电子部件,拥有世界规模最大的精密滚珠轴承生产基地。据企业介绍,自2016年成为中国海关高级认证AEO企业以来,这一身份为公司发展进出口业务、取得客户信赖等提供了重要支持。

“日本美蓓亚三美集团在日本也是AEO企业,中日 AEO 互认安排的正式实施对企业有着极为重要和深远的意义。”常女士介绍,上海美蓓亚从日本进出口货物量大,频率高,互认安排实施后,公司在进出口环节享受到了双方海关给予的各项通关便利。查验率降低了,通关时效提升了,进而为企业节约了可观的成本。

常女士还介绍说,曾经公司最担心的就是紧急货物因为通关过程中的状况不能及时到货的问题,这将直接造成生产线停摆,损失巨大。此次中日 AEO 互认安排的实施给企业吃了一颗“定心丸”。

目前,中国海关正致力于加快与俄罗斯、马来西亚、阿联酋、伊朗等“一带一路”沿线国家(地区)和墨西哥、巴西、智利等重要贸易国家(地区)的AEO互认磋商,让更多的中国AEO企业切实地享受到互认带来的红利。

施以来,首艘进入三亚体验琼港澳自由行的游艇。这艘游艇共载7人,从香港出发到三亚,靠泊在三亚半山半岛帆船港。在停留期间,船东一行计划在海南开启90天的自由行之旅。

据了解,今年以来,在一系列政策的利好推动下,海南游艇产业发展步伐加快。三亚正不断完善游艇旅游配套服务,积极打造三亚市游艇旅游服务中心、琼港澳自由综合服务平台、游艇产业集聚区等系列先导性项目,重点策划游艇海上游玩精品线路及新增码头布局设计,让境外游艇在三亚“进得来、游得动、留得住”,培育旅游消费新热点,助力国际旅游消费中心建设。

消息。国家移民管理局相关负责人表示,在免签入境政策方面,在现行的59国人员入境旅游免签政策的基础上,进一步优化入境免签政策,包括拓展外国人免签入境渠道,符合免签条件的外国人可自行申报或通过单位邀请接待免签入境;扩大外国人免签入境事由范围,外国人可以商贸、访问、探亲、医疗、会展、体育竞技等事由免签入境海南;积极创造条件逐步实现给予免签入境人员30日以上的停留期限;综合考虑海南对外交往、旅游市场需求,适时评估调整免签国家名单。在高端旅游出入境服务措施方面,包括实施外国旅游团乘坐邮轮15天免签政策,简化琼港澳游艇出入境(港)手续,对前往博鳌乐城国际医疗旅游先行区等海南医疗机构诊疗的外籍患者及其陪护家属提供申请办理签证或居留许可便利。此外,公安部还推出了境外人员在海南驾车出行便利措施,包括放宽临时驾驶许可申领条件,延长临时驾驶许可使用期限,提供便利化交管服务。推行在机场、港口等入境站点设立交管服务站,并积极推动网上预约申请、网上学习教育等新模式,便利境外人员入境办理临时驾驶许可等。

可喜的是,新政的实施对入境游的推动力已经开始凸显。7月13日,一艘名为“DU”的香港籍双体帆船入境三亚,成为自《中国(海南)自由贸易试验区琼港澳游艇自由实施方

案》实施以来,首艘进入三亚体验琼港澳自由行的游艇。这艘游艇共载7人,从香港出发到三亚,靠泊在三亚半山半岛帆船港。在停留期间,船东一行计划在海南开启90天的自由行之旅。

别占总销售额的54.22%、10.00%、9.12%。目前正值暑期,海口机场免税店迎来销售旺季。海口机场免税店推出了“超级周末”“师生专享”等优惠活动,香水、化妆品、手表、箱包、服装服饰、鞋帽和首饰等品类有不同折扣。7月上半月,海口机场免税店的销售额和进店购物人次皆呈两位数增长。其中,糖果、巧克力类免税品销售额环比增长超16%。

不断放开的签证政策也为海南入境游发展注入了活力。2018年5月1日,海南59国人员入境旅游免签政策正式实施,免签入境游客快速增长。截至今年6月30日,免签入境海南的外国游客44.7万人次,同比增长18.8%,促进了入境旅游产业和旅游消费的双增长。海南共新增、恢复和加密35条境外航线,促进了海南与免签国家的互联互通、经贸及文化往来。

7月3日,公安部在北京召开新闻发布会,对外公布了支持海南全面深化改革扩大开放的创新举措,重点围绕海南发展高新技术产业、旅游业、现代服务业三大产业类型,以促进中外人员往来,吸引国际人才到海南工作创业,推进服务海南国际旅游消费中心建设为目标,从实施更加开放的免签入境政策、更具吸引力的引才引智政策、更为便捷的高端旅游出入境服务措施三个方面提出了12项具体政策措施。

这对海南入境游发展来说无疑又是一个好消息。

免签入境、离岛免税政策驱动

海南入境游迎来火热的“夏天”

□ 本报记者 孟妮

在免签入境、离岛免税等多重利好政策的推动下,今年以来,海南入境游市场呈现快速发展势头。数据显示,今年1-5月,海南入境过夜游客达55.73万人次,同比增长21.9%,国际旅游外汇收入同比增长28.9%。

离岛免税政策是入境游快速发展的推动器之一。自2011年政策实施以来,随着购物限额上调、品类丰富、购物次数增加、适用对象范围扩大5次调整,海南免税销售额逐年增长,由9.86亿元稳步增至101亿元,年平均增长39%;购物人次由48.36万增长到288万,年均增长20%。截至2018年底,海南离岛免税店累计实现免税销售额407亿元,购物人1273万。

政策的红利还在持续释放。今年1月,海口、琼海两市市内免税店正式开业运营,与已有的三亚海棠湾免税城和海口美兰机场免税店共同形成了新的离岛免税供给。至此,海南岛内免税店布局更加均衡,离岛旅客购物更加便利。

据海口海关7月13日初步统计,今年上半年,海关共监管三亚、海口、琼海4家离岛免税店销售免税品893.65万件、销售金额65.82亿元、购物旅客169.79万人次,与去年同期相比分别增长了27.54%、26.56%和15.98%。热销商品种类集中于化妆品、箱包、手表三大种类,分

科技创新助推综保区转型升级

□ 本报记者 刘昕 通讯员 廖凡 俞叶

日前,南京海关在全国首推“慧眼通”物流监管系统。依托智能硬件、物联网、大数据等智慧化技术与手段,该系统构筑了隐形、弹性、更具亲和力的海关“互联网+监管”模式。通过综合运用卫星定位、地理信息系统、智能视频分析、时间分析、卡口自动识别等物联网和移动互联网技术,“慧眼通”系统能够对大数据进行分析,形成虚拟封闭管理,打破了传统物理围网封闭管理的局限,可实现物流监管的自动化、可视化、可控化、智能化。

科技创新节约亿元资金

按照传统要求,进出海关特殊监管区域的货物必须先进入区内海关监管场站,在场站内完成实货与报关单证的关联,并开展实货查验或放行程序后方可通行。而由于历史原因,南通综保区A区为单卡口,如果进入A区的车辆都要到监管场站履行相关手续就造

成一些不涉及监管货物的车辆也得去场站兜一圈。特别是随着国务院《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》相关政策举措的实施,“简化进出区”“增值税一般纳税人资格”“委内加工”等政策在南通综保区落地,区内部分企业开始开展内贸业务,进区的机器、设备、基建物资等也相应增加,运输非报关货物的车辆开始增多,矛盾逐渐凸显。

解决问题的最直接办法是建设物理围网,实行分类监管,但南通综保区A区卡口与监管场站相距370米,道路两侧无可用公共地块,沿途还有两条公共道路和五个厂区出入口,建设物理围网需要征地拆迁,不仅费用高、周期长,实际操作也很困难。

南通市经济技术开发区党工委委员、南通综合保税区管理局局长范志强告诉记者:“综保区管理局考虑了多个改造方案,但受限于现实条件,不仅花费巨大,而且会影响区内企业的生产经营。去年以来,南京、南通海关积

极探索,大胆提出了建设‘虚拟封闭监管’的设计,‘慧眼通’项目因此而生,在取消物理围网实现有效监管的基础上还增加了智能分流、分类监管功能,让货物进出区更便捷快速,而费用却是建设物理围网的1%,节省建设资金近亿元。”

隐形监管无形胜有形

“慧眼通”系统坚持以诚信为前提,事中少干预、事后防风险的顺势监管理念,实现海关精准靶向监管;通过分析大数据,灵活规划不同类别物流流向开展分类监管,实现进出区货物的快速放行;对敏感货物实施全过程严密监控,对其他货物在卡口快速放行。

项目上线运行后,南通综保区大量的非报关货物可直通放行,通关时间从5分钟缩短至5秒钟,效率提升98%。

大数据时代,人、车、货的流动轨迹都会留下各种各样的数据信息记录。据南通海关

特殊区域管理相关负责人介绍,利用“慧眼通”系统通过手机微信小程序随时对进出区通关验放的车辆运行轨迹进行实时精准监控,若车辆定位信息超出规划路线,系统会自动发出该车辆报警信息,司机也会收到预警提示。沿途两条公共道路和五个厂区出入口均有车牌识别系统,一旦车辆有异常拐弯,系统也会自动警示。智能视频分析技术还可以分离出视频中车辆、人员等信息,进行自动检测,“真正实现了‘天上卫星追、地上天眼跟、风险智能控’的全过程智能跟踪控制”。

资源整合复制推广前景广

整合、开放、协同、高效是“慧眼通”系统的关键所在。南京海关科技处副处长赵春生表示,该监管模式的启用使综保区内物流通关时间更短,企业可以更方便采购国内货物,降低成本,提高效率,进一步加强与国内企业的合作,开拓市场空间。同时,其有助于区内

物流企业利用保税货物直接流转开展物流集中配送,加快货物流转,降低成本,促进生产加工、物流和服务业深度融合,实现“打造具有国际竞争力和创新力的海关特殊监管区域”的目标。

“目前,江苏省共有海关特殊监管区域21个,区域分散、区内企业众多、物理围网监管难度大等情况较为普遍,以科技手段实现隐形监管打通了特殊监管区域物流现场‘最后一公里’的新尝试,将为全省乃至全国提供一种全新的解决思路。”赵春生说。

该监管作业也为其他不具备物理分割条件的海关特殊监管区域提供了可复制可推广的鲜活经验。对促进“区港联动”,整合综保区的政策优势和港区的区位优势,在综保区和港区之间开辟直通道路,将物流仓储的服务环节移到口岸环节,拓展港区功能,实现口岸增值,推动转口贸易及物流业务发展提供了灵活优化的监管方案。