

中美经贸协议如何影响中国

□ 本报记者 李宇

美国当地时间1月15日,中美正式签署第一阶段经贸协议,历时近两年的经贸磋商取得阶段性成果。就协议内容来看,进一步扩大金融业开放会给中国带来哪些影响,会否威胁金融业安全?如何看待中国大规模扩大自美进口,此举是否会影响中国对其他国家的进口份额?该如何理解中美对双边评估和争端解决机制的约定与世贸组织贸易争端解决机制间的关系?本报特邀业内权威专家对上述问题进行了深入探讨。

专家圆桌



霍建国 中国世界贸易组织研究会副会长

周密 商务部研究院美洲与大洋洲研究所副所长

杨长湧 国家发改委对外经济研究所副研究员

(排名不分先后)

Q1

进一步扩大金融业开放会否威胁中国金融业安全?

霍建国:扩大金融市场开放是中国推进高水平开放的重要内容。近两年来,中国已采取了一系列重大举措推进金融市场的开放,去年人民银行发布的金融改革11条举措基本反映了中国金融市场扩大开放的具体内容和方向。此次中美签署的第一阶段经贸协议所包含的金融市场开放的承诺基本上同中国早期宣布的金融开放的内容一致,说明这些开放承诺实际上早已有过研判,并做好了改革的准备。从发展的角度看,随着中国经济总量的提升,金融市场的规模和国际化进程有必要进一步扩大和加快。鉴于目前中国金融市场的开放程度同国际市场相比仍存在较大差距,扩大开放也有利于进一步推动中国金融市场的国际化发展。

应当承认,金融市场的开放与风险是相伴的。当前中国金融市场的开放仅为初期阶段,外资金融机构在华投资的总量有限,可以肯定地说,风险是可控的。应该注意的是,随着市场开放程度的提升以及外资金融机构和投资额的增加,风险将会逐步上升。想要保持金融市场稳定和防范风险,中国需要不断提高政策的稳定性以及管理部门事中事后的监管能力。

周密:金融业开放能够在现有条件下对金融服务供需关系进行调整,并降低跨境资源流动成本,有利于促进全球范围金融资源更有效地配置,因而有利于中国经济获得更为有效的金融资源。但是,必须认识到,金融业开放并非是在现有基础上的简单放开,而是需要切实有效地采取适应金融开放度提升的举措,改善行业监管,有效识别和防范风险冲击,对金融服务机构进行有效的管理,同时避免金融市场出现巨大波动,保护中小市场参与者的利益。历史经验表明,所谓的金融安全都是有前提的,不存在绝对安全。包括金融业开放在内的开放举措都是双刃剑,机遇与风险并存。趋利避害,有效用好金融开放带来的新资源、新机会,对中国经济的可持续发展和结构优化有着长期积极的作用。

杨长湧:不必过于担忧中国扩大对美金融开放可能带来的金融安全风险。第一,对美金融开放是扩大美资金融机构的市场准入,包括取消外资股比限制、增加金融服务供给等,本质上属于直接投资领域的开放。从国际经验看,这种开放带来的金融风险总体可控。第二,经过“入世”开放金融领域的锻炼,中国金融业发展水平明显提高,金融机构竞争力和抗风险能力明显增强,有能力迎接国外同行带来的竞争压力。第三,近年来中国金融开放取得显著成绩,金融安全机制建设也迈出坚实步伐,一些金融风险得到有效处置,从宏观上看有能力通过审慎监管维护金融安全。同时,中国也应扩大金融开放后国内相关行业以及宏观经济状况进行跟踪分析与评估,为进一步扩大金融开放积累新经验。

霍建国:关于中国在中美第一阶段经贸协议中承诺自美扩大进口问题,不少人表达了担忧,认为该进口承诺可能会影响到中国同其他相关贸易伙伴的关系。这一问题的关键取决于中国承诺的扩大进口是建立在扩大进口增量的基础上,还是通过平衡同其他贸易伙伴的关系来完成的。从中国承诺的几大进口产品类别看,多数是中国未来经济建设和社会发展所必需的进口产品,因此中国的市场需求增量成为关键影响因素。如果中国经济发展始终保持稳中有进,那么对高端制造业产品的进口需求就会上升,而农产品、资源产品以及相关服务产品的进口仍有较大的潜在需求。若不能通过提高进口增量来达到进口的目的,可能会遇到新的纠纷和摩擦。这就要求中国充分利用两个具体条件:一是第一年的进口额留有20%的余地;二是协议强调扩大进口要尊重市场需求,也就是说如果市场没有需求,强制进口也是不可能的。相信这些条件的引用应建立在相互谅解的基础上。至于同其他国家的贸易关系,中国一再强调将遵照世贸组织的有关原则发展贸易,不会对任何国家采取歧视性的进口政策,中国会实事求是地努力做好同有关国家的贸易平衡安排。

如何看待中国大规模扩大自美进口,此举是否会影响对其他国家的进口份额?

周密:中国经济正在从高速增长向高质量发展阶段转变,社会主要矛盾集中于解决供不应求的结构性差异。中美两国间的贸易规模巨大,相互之间有着明显的互补性,而加征关税以及随后采取的各类限制性措施,使得市场不得不选择择优或其他来源的供给,降低了社会福利水平。中国大规模扩大自美进口,对满足中国市场需求、降低成本、提高社会福利水平都有着重要作用。应该看到,只有基于市场竞争条件下的国际贸易才是可持续的,国际贸易的合作对象大多是对质量、价格和长期稳定性等多方面进行综合比照后作出的选择。从美国扩大进口并不意味着必须减少从其他国家的进口,反而有利于促进各供应商采取各项举措,提升其竞争力。全球供应链的重新调整不断进行,稳定的供需预期有利于全球范围的需求复苏,将给各国带来好处。

杨长湧:扩大中美贸易合

Q3

该如何理解中美对双边评估和争端解决机制的约定与世贸组织贸易争端解决机制间的关系?

霍建国:关于中美第一阶段经贸协议有关双方评估安排和争端解决机制的条款,应该说同世贸组织争端解决机制的原则是高度一致的,因为世贸组织争端解决机制首先强调的也是当事双方要先进行协商解决,这完全符合多边贸易体制原则,甚至可以说是国际争端解决机制条款的一个重大突破。其重点强调了沟通与协商的作用,因为任何争端和矛盾只有在充分沟通和谅解的情况下,才能得到有效的解决。中美第一阶段经贸协议的签署是建立在双方充分沟通、彼此尊重各自核心关切的基础上,相信在协议执行中出现矛盾和争端,双方也将通过充分的沟通和深度的谅解予以解

决。关键在于中美应努力提高彼此的互信度,遇到问题要知难而上,主动充分地进行沟通,以求得谅解。当然,如果双方失去信任和尊重,协议的执行自然也就失去了基础,不再具备约束力,这也是中美双方在今后执行协议时要特别关注和谨慎对待的问题。

周密:多边经贸体系仍是当前全球最为重要的经贸基础,对解决国际贸易争端有着不可替代的作用,反映了各参与方承担维护全球贸易自由与公平责任和义务的共识。在当前多边贸易体系争端解

决机制受到重创的情况下,国际贸易冲突的不确定性显著增强,对主要贸易伙伴间的争端提出更大的挑战。中美双边评估和争端解决机制就是未来如何处理和应对两国间争端所达成的机制性安排,不仅能够对可能出现的争端提供可行的解决机制,而且可以向市场释放两国经贸发展更为稳定的信号。中美两国间的发展模式有许多共同点,也存在一定的差异。对于国际贸易和投资而言,创造更为一致的发展环境有利于减少企业的适应成本。然而,由于国别情况差异带来的发展环境不同,仍然需要多数企业自身作出调整来适应。基于此,尊重和积极推动多边经贸体系发挥基础性的作用,推动其适应当前发展现状进行积极调整和改进行,与推动中美双边机制解决纠纷并行不悖,二者相互补充。

加强防控 有序恢复生产保障供应

据中国政府网消息 2月6日,中共中央政治局常委、国务院总理、中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组组长李克强主持召开领导小组会议。

中共中央政治局常委、中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组副组长王沪宁出席。

会议指出,要贯彻落实习近平总书记重要讲话和中央政治局常委会会议精神,按照中央应对疫情工作领导小组部署,坚持依法科学有力有序,有针对性加强全国防控工作。当前,要继续集中力量抓好湖北省尤其是武汉市这一疫情防控的重中之重。未来几天围绕提高收治能力,对武汉市,继续采取多种措施增加床位供给,通过调派外部支援力量、挖掘当地潜力再增加医护人员;对湖北省其他地区,通过挖掘现有定点医院潜能、新建专科医院、设置集中隔离点等增加床位供给,通过本地挖潜和组织16个省(区、市)对口支援,增加相关市县医疗力量。同时要按照已部署,继续抓好重点医疗防控物资保障。

会议指出,当前除湖北省外,全国其他地区新增确诊病例总体稳定,病死率低,要合理配置资源,避免不必要恐慌,在继续做好科学防控的同时,有序推动恢复正常生产,既为疫情防控提供更好保障,又切实维护正常经济社会秩序。鼓励企业创新方式,降

低工作场所人流密度,采取倒班制保障满负荷生产。建立重点企业派驻联络员制度,督促企业开足马力生产,及时协调解决机器、用工、资金不足等问题,抓好原辅料、重要零部件等保供保障,保障全产业链正常运行。制定煤电油气供应保障预案,防止集中复产可能带来的区域性、时段性短缺或价格大幅上涨。各类学校可根据防控需要适当推迟开学、错峰开学。

会议指出,要强化属地政府和企业的责任,切实做好恢复正常生产后疫情防控。按照合理、适度、管用原则制定针对性防控措施,健全和落实工作场所人员防护措施,健全和落实工作场所人员防护措施,健全和落实工作场所人员防护措施。制定人员流动信息确认卡,分类明确疫情严重地区人员返岗条件。加强人员输入输出地衔接,有序依规协助做好人员返岗。铁路、民航等部门要统筹运力,尽量采取错峰乘车、乘机等措施,实现人员错峰返程,降低疫情传播风险。有关地区可暂时停止实行私家车尾号限行行政或作出特殊安排。

会议要求,国务院联防联控机制要及时协调解决疫情防控工作中的突出问题,组织力量加强对疫情变化的研判,有针对性研究后续工作。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚定信心,同舟共济,科学防治,精准施策,坚决打赢疫情防控阻击战。

地方看点

疫情不灭创业热情 辽宁新增市场主体200余户

据新华社电 疫情束缚了很多人出行的脚步,但未能浇灭创业者的热情。春节假期结束以来,前三个工作日,辽宁省新增市场主体265户。尽管比往年同期大幅下降,但也可从中看到市场蕴藏的不竭生机。

一年之计在于春。2月3日是节后上班第一天,沈阳市民段洪举登录辽宁省市场监督管理局的网上平台,提交了公司注册申请以及所需的全部材料。

4日上午,他申请的沈阳利华保洁服务有限公司就注册成功。“节前我们就确定了办公地址,准备了办公用品。等复工日一到,我们就开门营业了。”段洪举说。

阻击疫情,不能阻断经济运行。春节假期刚过,辽宁省市场监督管理局就以“有需求、线上办、非必须、不窗口”的原则,开通网上办理、电话咨询、邮寄送达、网络指引等多种渠道,确保市场主体登记业务顺利开展。对确有必要到大厅现场办理业务的企业,实行电话咨询,预约办理。

受疫情影响,辽宁省要求城

内企业不早于2月9日24时复工。但据辽宁省市场监督管理局统计,2月3日至5日的上班前三天,全省就新登记注册市场主体265户,其中企业105户,个体工商户158户,农民专业合作社2户。

“这一数量比我们预期的要高。”辽宁省市场监督管理局登记注册处副处长蔡婉彬说,这表明疫情没有打消创业者的积极性,很多市场主体选择在复工前做好各项准备,以节省进入市场的时间。

2月4日上午,沈抚新区一家房地产企业经提前预约,来到行政审批大厅办理了登记注册。手里捧着刚刚颁发的营业执照,企业负责人介绍,春节前他们就规划好了建设“互联网+”产业园项目,并把开工时间定在了今年夏天。“注册公司后,这个项目还要经过规划备案、土地摘牌、环境评价、施工审批等环节,时间上一刻也耽误不得。”

“疫情肯定会过去,生产生活还会继续。”这位负责人说,不在困境中提前布局,怎么可能抓住商机?!

(上接1版)

王贵清表示,商会网站转发通知之后,点击量一下午就达到约一万人次,而且接到大量的咨询电话,目前已有不少企业提交了办理不可抗力事实性证明的申请材料,商会工作人员加急审核,已陆续开出了不可抗力事实性证明。

“截至3月底,我们参与的境内外展会共有17个,正在紧锣密鼓地进行协调。”王贵清说,商会在联系展会主办方、组展机构和参展企业,争取在海外有分支机构的企业能够按期参展;对于大多没有海外分支机构的企业,则和主办方协调安排解决后续事宜,力争为企业尽可能减少损失。

赵萍认为,商务部指导六家商会采取的服务措施针对性很

强,有利于企业渡过难关:第一,开具不可抗力事实性证明可以满足国际贸易合同中的免责条款,帮助企业止损;第二,一些国家对华发出旅游禁令,航班大幅减少,中国企业参展受影响,可根据不可抗力追回参展相关费用;第三,如果出现客户恶意索赔或者一些国家借机实施贸易保护的情况,商会提供法律咨询服务有助于企业从容应对;第四,商会提供供需对接服务可为企业创造商机,更好渡过难关,直到恢复正常生产。

在减少损失的同时,接受采访的外贸企业普遍在积极关注复工和防疫物资供应,以及贸易中的检验检疫等问题。赵萍建议为复工做好防疫、交通等保障,同时加强人才信息、人才培养等服务,外贸发展基金可进一步向中小企业倾斜。