

政策“组合拳”优化环境稳外资

■ 本报记者 何芬兰

疫情阴霾挡不住春日暖阳的普照。新冠肺炎疫情仍在全球肆虐,中国此时却交上了一份稳经济稳外资的亮丽答卷。今年4月,全国实际使用外资703.6亿元人民币,同比增长11.8%(折合101.4亿美元,同比增长8.6%)。

围绕稳外资工作,我国去年连续发布实施了新外商投资法、国务院稳外资20条、新版外资准入负面清单等一系列政策法规,持续优化营商环境,打出“组合拳”,有力稳定了外商投资的预期,提振了投资信心。而在今年疫情突袭时,中国仍未停下扩大开放的脚步,不改优化营商环境的决心,制定了一系列稳外资的政策措施,成效显著。

政策“组合拳”发力稳外资

2019年以来,外资领域相关政策法规频接

《外商投资法》实施 见证更好的中国市场

■ 本报记者 晏澜菲

“今年我们要重点把《外商投资法》落实好,营造公平竞争的市场环境,保护外商合法权益,保护知识产权,增强外商长期在中国投资的信心,让外商愿意来、留得住、有发展。”5月18日,在国新办举行的稳外资外资基本盘推动商务高质量发展发布会上,商务部部长钟山掷地有声地表示。

2019年3月,十三届全国人大二次会议表决通过《中华人民共和国外商投资法》,一部新时代中国外商投资领域新的基础性法律诞生。2020年1月1日,《外商投资法》和《实施条例》正式生效,我国对外开放开启了新的篇章。

事实上,自诞生之日起,《外商投资法》就备受关注,成为中国打造国际化、法治化、便利化营商环境的有力佐证,也成为中国制度优势的最好体现。

“进一步巩固外商投资管理体制改革成果,全面取消商务部门对外商投资企业设立和变更事项的审批和备案,实施好信息报告制度,变事前管理为事中事后监管,最大限度便利外商投资。”外资司司长张长青表示,过去,商务部门依据“外资三法”对外资企业设立及变更事项实行“逐案审批”。今年1月1日《外商投资法》生效,外资企业设立和变更事项的审批和备案全面取消,变事前管理为事中事后监管,外商投资更加便利。

在商务部新闻发言人高峰看来,坚持内外资一致是新外商投资法的一项重要原则。商务部对外商投资企业平等适用支持企业发展的各项政策,平等参与标准制定、公平参与政府采购等进行了明确规定。

“外商投资法实施条例对于相关规定又作了细化,进一步增强了法律制度的可操作性。”

连出台。继3月出台外商投资法后,6月底发布了2019年版全国和自贸试验区外商投资负面清单,全面清理负面清单以外外资准入限制措施;此后,2019年版鼓励外商投资产业目录发布;在山东等6个省区新设立自贸试验区,增设上海自贸试验区临港新片区等;10月,优化营商环境条例出台;11月,国务院发布《关于进一步做好利用外资工作的意见》(稳外资20条)。

2020年1月1日,外商投资法正式施行,外商投资法实施条例同步配套实施。当日同时开始实施的还有优化营商环境条例、外商投资法司法解释、台湾同胞投资保护法等。这一系列的行动向全球发出一个明确信号:中国在向更高质量的开放继续迈进。与此同时,以外商投资法出台为契机,商务部加快了完善外商投资促进、保护和管理等制度体系的步伐,推动建设更高水平开放型经济新体制。

今年年初,突如其来的新冠肺炎疫情使中国吸收外资遭遇了前所未有的挑战。然而,中国的对外开放并未按下“暂停键”。商务部迅速反应,制定了一系列政策措施,以确保中国这块引资热土的热度。

2月10日,《商务部办公厅关于积极应对新冠肺炎疫情加强外资企业服务和招商引资工作的通知》出台,从五个方面指导地方开展稳外资工作;2月18日,《商务部关于应对新冠肺炎疫情做好稳外贸稳外资促消费工作的通知》出台,又推出7条精准发力稳定外资举措;3月19日,《鼓励外商投资产业目录

(2019年版)》公开征求意见;3月23日,《外商投资企业投诉工作办法(征求意见稿)》出炉;3月24日,《关于应对新冠肺炎疫情支持边境(跨境)经济合作区建设促进边境贸易创新发展有关工作的通知》《关于统筹做好新冠肺炎疫情防控和经济发展全面做好国家级经开区工作的通知》出台;4月1日,《关于应对疫情进一步改革开放做好稳外资工作的通知》印发,再提出了24条稳外资措施……

接踵而至的政策让世界看到了中国打赢疫情防控阻击战的努力和信心,更看到了中国促进和保护外商投资的诚意和决心。

优化营商环境 提升引资“魅力”

外商投资法出台及实施、市场准入大幅放宽、负面清单不断“瘦身”、知识产权保护不断加强、“放管服”改革持续推进……这些稳外资举措的实施,也使得中国的营商环境得到明显改善。去年10月世界银行发布的《全球营商环境报告2020》显示,中国排名跃居全球第31位,比2019年提升了15位,并连续第二年跻身全球营商环境改善最大的经济体排名前十。

就在新冠肺炎疫情在全球蔓延的3月份,星巴克全球首个铂金级建筑与绿色烘焙制造基地正式签约落户昆山经济技术开发区。这座“咖啡创新产业园”是美国500强企业今年在中国新投资的首个产业项目,也是星巴克在美国以外最大的一笔生产性战略投资。

随着营商环境的不断改善,中国的引资“魅力”还在不断提升。看好中国市场,落户或再投资中国,则是外资企业对中国营商环境最好的点赞方式。特斯拉在中国上海建设集研发、制造、销售于一体的电动汽车超级工厂,德国巴斯夫在中国广东湛江投资百亿美元建石化基地,石油巨头埃克森美孚世界级石化项目落户广东惠州,德国车企宝马在中国沈阳投资建设第三工厂……目前世界500强公司中已有约490家在华投资。中国已连续多年成为世界各国企业最为青睐的投资目的地之一。

正如商务部外资司司长张长青所说,我国外资工作最突出的表现是,在全球经济增长放缓、跨国投资低迷、国际环境不确定性增加、各国引资竞争加剧的条件下,吸收外资实现逆势增长。2019年,中国引资规模再创历史新高,达到9415.2亿元人民币,比上年增长5.8%,稳居发展中国家首位、全球第二位。更值得一提的是,截至2019年

■ 本报记者 晏澜菲

4月20日,河南自贸试验区线上招商推介会暨郑州片区重点项目签约仪式举行。郑州片区共签约14个重点项目,总投资额超过10亿元,其中有世界500强项目3个、区域总部项目3个、科技类项目5个、金融类项目2个、人才引进项目2个。

5月11日,山东省重点外商投资项目集中签约。山东自贸试验区青岛片区的2个总投资额约2.6亿美元的重点项目参与现场签约,青岛片区的2个项目占青岛市参与签约项目的40%。

“自由贸易试验区、自由贸易港是新时代改革开放的新高地,我们要把这些开放平台建好,发挥好示范引领作用。2013年以来,我国建立了自贸试验区18家,这18家自贸试验区利用外资占全国的15%,形成了一批可复制、可推广的试验成果。”商务部部长钟山在5月18日国新办举行的稳外贸外资基本盘推动商务高质量发展发布会上表示,下一步,商务部

自“一带一路”倡议提出以来,“一带一路”沿线国家和地区已成为我国对外投资合作的新亮点,占对外投资的比重在逐年扩大。

2020年年初以来,新冠肺炎疫情对全球经济产生了巨大冲击,国际贸易和投资更加低迷。在此背景下,中国与共建“一带一路”国家守望相助、同舟共济,努力降低疫情的影响,取得了显著的成效。

商务部相关负责人在5月18日国务院新闻办公室举行的稳外贸外资基本盘推动商务高质量发展发布会上表示,目前,“一带一路”经贸合作总体保持平稳。1-4月份,我国对“一带一路”沿线国家非金融类的直接投资,以美元计价同比增长了13.4%。

这一成绩来之不易。商务部研究院对外投资合作研究所副研究员庞超然表示,今年以来,

一带一路沿线成中国对外投资新亮点

■ 本报记者 孟妮

突如其来的新冠肺炎疫情给我国对外投资发展带来了前所未有的影响。联合国贸易和发展会议(UNCTAD)的报告预测,2020年全球对外投资将下滑30%~40%。与之相比,我国对外投资表现总体好于全球平均情况。“总体来看,疫情对于对外投资的影响是阶段性的、暂时性的,随着疫情逐步消退,我国对外投资将逐步回归正常轨道。”

商务部发布的数据显示,2019年全年,中国全行业对外直接投资1171.2亿美元,同比下降9.8%,非金融类对外直接投资达1106亿美元,同比下降8.2%。但是,“一带一路”市场表现却亮眼。2019年,我国对“一带一路”沿线国家投资达150亿美元,同比下降3.8%,占对外投资的13.6%,同比提高了0.6个百分点。在“一带一路”沿线国家新签对外承包工程合同额1548.9亿美元,占同期总额的59.5%,同比增

云招商、云签约不断 这个春天开放平台有点忙

要扩大自贸试验区的范围,赋予自贸试验区更大的改革自主权,推动出台新的开放举措。同时,加快海南自由贸易港的建设。

自贸试验区是中国利用外资的重要平台,也是制度创新的先行区。商务部自贸区港司司长唐文弘表示,今年一季度,全国18个自贸试验区实际利用外资289亿美元,占全国比重的13.4%。18个自贸试验区虽然处于不同发展阶段,但总体上看,各自贸试验区的目标产业集聚度不断提高,围绕产业链上下游创新成果丰富,对周边辐射带动作用明显。

“制度创新是自贸试验区改革的生命线,企业诉求是制度创新的动力源。”唐文弘认为,自贸试验区不论在过去、现在还是未来,对内外资企业都是一视同仁、公平对待,高度重视企业呼声,打造公开、透明、可预期的外商投资环境。

在自贸试验区发挥示范引领作用的同时,全国218家国家级经济技术开发区也积极为稳外资发挥更大作用。数据显示,今年1-4月,国家级经开区创新招商方式,开展网络签约,提升服务水平。通过网络签约的方式共签署项目1097个,签约金额9838.8亿元人民币,其中,外资项目132个,签约金额191.5亿美元。

“国家级经开区是我国重要的开放平台和产业集聚区,218家国家级经开区的进出口额、实际使用外资和工业增加值占全国比重都在五分之一左右,对我国经济社会发展发挥了重要作用。”外资司副司长朱冰表示,下一步,商务部将充分调动国家级经开区工作的积极性、主动性,努力在今年稳外资工作中发挥更大作用。

长23.1%。

“虽然疫情给我国对外投资合作带来了一些风险,例如人员健康风险、境外项目执行风险、投资项目经营风险、项目运营安全风险、投资信心风险、投资保护主义风险以及不利舆情风险等。但与此同时,疫情下我国对外投资也有机遇可寻,例如,当地经济社会发展给我国企业带来投资机遇,通过加强与当地政府抗疫合作树立良好的中国企业形象,第三国外资撤出导致当地投资缺口等。”庞超然如是说。

一系列的政策正在为对外投资合作的发展“加油”。上述商务部相关负责人在发布会上表示,下一步,商务部将统筹推进疫情防控和“一带一路”经贸合作,推动共建“一带一路”高质量发展,为构建人类命运共同体

体作出新的贡献。为此将做好四个方面的工作,其中,在提升投资合作方面,将按照共建“一带一路”高质量发展的要求,努力打造一批综合效益好、各方都欢迎的大项目,实施一批有助于当地经济发展和民生改善的援助项目,深度推进境外经贸合作区的建设,与更多国家开展第三方市场合作,不断提升对外投资合作的水平。

作为一年一度中国经济发展的风向标,今年全国两会上将释放出哪些关于对外投资的政策信号?庞超然预测,今年两会将继续鼓励有条件、有能力和讲信誉的企业“走出去”,推动“一带一路”高质量发展,健全投资政策和服务体系,引导对外投资平稳有序发展。他还建议,在当前及今后一段时期,还要考虑通过对外投资供应链产业链稳定,更好地发挥国内外生产链条的协同发展作用,以及对外投资服务国内经济社会发展和对外开放大局的积极作用。

