



会场内外

5月22日,在十三届全国人大三次会议上,李克强总理代表国务院向大会作政府工作报告。尽管这份报告比之前几年的报告篇幅要短,但却“干货”满满,其中有关商务的内容为今年接下来一段时间商务工作指明了方向。本报特请业内专家和人大代表为您解读今年政府工作报告中的商务关键词。

商务工作怎么干 报告里面找答案

促消费多方筹谋

■ 本报记者 刘明

如何促消费?

今年以来,新冠肺炎疫情在全球肆虐,中国经济发展面临的外部环境愈加严峻复杂多变。在此背景下,实施扩大内需战略成为中国实现经济发展、更好发挥主观能动性的重要方面,备受各界期许。

受访业内人士认为,今年的政府工作报告对推动消费回升着墨颇多,政策协调性好,工作重点突出,将推动消费规模持续恢复,中国消费稳中向好的趋势不会改变。

为何促消费?

“我国内需潜力大”“2019年社会消费品零售总额超过40万亿元,消费持续发挥主要拉动作用”“电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用”……细读今年的政府工作报告,围绕消费的篇幅不少。

“消费是中国经济对冲外部下行压力、实现平稳增长的重要支撑力量。”中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍在接受国际商报记者采访时直言,在外需不足的情况下,中国经济增长会更加倚重消费。

商务部流通产业促进中心服务处处长、研究员陈雨芬也告诉国际商报记者,扩大内需既是中国在短期内应对疫情冲击、加快恢复经济增长的策略,也是转变中国经济发展方式、走高质量发展之路的长远战略。

值得肯定的是,促消费不仅利己,同样“惠人”。

“扩大消费不仅能够促进中国经济平稳发展,也在为世界恢复发展作出贡献,体现出中国的责任与担当。”赵萍介绍,中国扩大消费利好世界表现为两个层面:一方面,通过更加积极主动地对外开放举办第三届中国国际进口博览会等,中国将让更多国家的企业在复工复产过程中分享到中国扩大消费的政策红利。另一方面,中国积极扩大消费,叠加大幅缩减外资准入负面清单,出台跨境服务贸易负面清单等,不断降低准入门槛,为外商投资创造更多市场机会,降低外商投资的市场风险。

“政府工作报告中消费领域政策最大的亮点在于政策协调性好,形成了财政、金融等多方面的政策组合,从提升消费能力、保障供给能力、增强消费意愿、创造消费亮点等方面发力。”赵萍举例称,根据政府工作报告,今年国家将优先稳就业保民生,城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率5.5%左右,实现上述目标将有效稳住并提高居民的消费能力,从根本上夯实消费的物质基础。在供给方面,今年中国将为企业新增减负超过2.5万亿元,制造业和中小微企业将受益最多,企业轻装上阵能够保障消费市场的供给能力。在创造消费亮点方面,顺应线上消费快速增长的大势,今年中国投资领域的重点是新型基础设施、新一代信息网络、5G应用、充电桩等,这些投资将为疫情催化出的直播电商、“互联网+服务”等新消费创造更好的发展环境,加快消费结构的优化升级,消费亮点带动作用更加明显。

在陈雨芬看来,今年的政府工作报告提出推动消费回升,重点强调了推进生活服务业恢复发展、拓展农村消费两大领域。“促进生活服务业回血意义重大,其距居民生活最近,中小微市场主体众多,吸纳就业能力最强,受疫情影响也最严重,生活服务业的恢复发展对保居民就业、保基本民生、保市场主体至关重要;拓展农村消费同样需要重点部署,农村人口众多,消费增速比城市快,市场增长潜力大,畅通城乡流通,推进现代化的流通方式和流通业态进农村,缩小城乡的发展差距,有利于扩大农村地区的消费。”

“在去年的政府工作报告中,一揽子惠民助企政策的推出、一系列扩内需强市场举措的提出,对广大企业来说无疑是重大利好,极大地激发了企业家们干事创业的信心和决心。”在全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东看来,企业要重点从两方面突破:一是创新供给激活需求。企业要基于自身特色和市场需求,通过一系列业态创新、产品创新、服务创新最大化地激发用户需求。二是降本增效放大需求。企业要充分嫁接各类新技术、新应用,推动数字服务、金融服务与产业链、供应链深度融合提升经营效率,开展特色营销,提高产品质量,降低产品价格。

中国外贸力求“促稳提质”

■ 本报记者 吴力

稳外贸是“六稳”工作的重要内容。政府工作报告对今年外贸工作提出的目标要求是“促稳提质”,与去年“稳中提质”的表述相比,虽有一字之差,却有不同的内涵。

中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍在接受国际商报记者采访时表示,“稳中提质”强调外贸在整体发展形势稳定的前提下,要将提升发展质量和水平作为重中之重,“促稳提质”强调的则是稳住外贸基本盘,在此前提下努力提升外贸发展的质量和水平,提升外贸的整体竞争力。“新冠肺炎疫情的发生导致全球经济陷入严重衰退,稳外贸的任务非常艰巨,‘促稳提质’符合国内外形势。”

商务部研究院国际市场研究所副所长白明在接受国际商报记者采访时强调,在疫情全球蔓延、产业转移持续进行,中美贸易摩擦三大影响全球贸易的因素的作用下,中国外贸要完成历史性转变需要付出艰苦努力。尤其是当下,外贸发展的不确定性因素增加,“稳”成为当务之急,与此同时丝毫不能忽视“质”的提升。

如何才算做到了“促稳提质”?在白明看来,“稳”首先是要做到“三稳”:稳住外贸市场主体,稳住产业链,稳住客户和市场。只有做好这“三稳”,才能稳住外贸发展的根基,才能在疫情过后迅速抓住经济和需求恢复带来的红利。同时,外贸竞争并未因全球供应链中断而“暂停”,企业要根据市场变化,继续加大研发设计和品牌打造等投入,为疫情过后的竞争储备能量。

赵萍认为,“促稳”至少有两个衡量指标:一是增速要不低于全球平均水平,市场份额要稳住,跑赢全球大盘;二是外贸增速和外贸规模要稳定提升,跑赢自身。从“提质”的方面来说有三方面衡量标准:一是产品,高附加值产品在出口中的占比持续提高,外贸竞争力提升;二是企业,更具市场活力的民营企业在外贸中的占比持续提升;三是效益,外贸净出口对国内生产总值(GDP)的贡献率有所提高。

对于“促稳提质”,政府工作报告提出,围绕支持企业增订单稳岗位保就业,加大信贷投放,扩大出口信用保险覆盖面,降低进出口合规成本,支持出口产品转内销。加快跨境电商等新业态发展,提升国际货运能力。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好第三届进博会,积极扩大进口,发展更高水平面向世界的大市场。

赵萍分析,采取减税降费、信贷支持、扩大出口信用保险覆盖面,以及降低进出口合规成本、服务创新发展试点等改革性举措,可以直接减轻外贸企业负担。促进进出口转内销,扩大开放等举措的落实可为企业创造更多的商机,实现更加稳健的发展。

“在提升外贸发展质量方面,新动能转换非常重要。”白明认为,受疫情影响,跨境电商、网上参展等发展得如火如荼,应当借助有利时机加速新业态高水平发展。同时,在自贸港建设、营商环境改善、“一带一路”建设等方面也需要加大马力,为外贸发展注入更加强劲的改革动能。

以开放促发展 外资利好政策加码

■ 本报记者 靖雯

关于外资工作,今年的政府工作报告指出,面对外部环境变化,要坚定不移扩大对外开放,稳定产业链供应链,以开放促改革促发展。要积极利用外资,大幅缩减外资准入负面清单,出台跨境服务贸易负面清单。赋予自贸试验区更大改革开放自主权,加快海南自由贸易港建设,在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区,增加服务业扩大开放综合试点。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

光大银行金融市场部分析师周茂华在接受国际商报记者采访时表示:“数据显示,4月中国实际使用外资金额同比大增11.8%,扭转了3月下降态势,也高于去年同期的6.3%。从客观数据可以看出,中国市场对全球资本具有极大的吸引力。同时,中国中产阶层超过4亿,市场需求还在不断扩大中,加之中国完善高效的物流体系和政策支持,中国全面进入‘买全球’‘卖全球’阶段。国民的消费潜力正在加快释放。”

周茂华认为,国内不断优化的营商环境也是外资青睐中国市场的重要原因。近年来,中国供给侧结构性改革效果不断显现,“放管服”改革降低了制度性成本;推动要素市场化改革有效降低了制造业成本;加强知识产权保护;随着负面清单的大幅瘦身,中国市场活力不断增强,2019年全国日均新设企业达到2万家。今年正式施行的外商投资法为内外资企业提供了同等的营商环境。

周茂华分析,中国已处于高质量发展阶段,外资对中国经济社会发展、产业转型升级具有重要作用,中国仍需积极吸引

以先进制造业为代表的外资,提升外资使用效率。近年来,尤其是今年疫情之下全球制造业压力显著增加,国内生产要素成本及资源环境的约束压力也一直存在。政府工作报告提出的积极利用外资的内容对此将有重要的意义。

自贸试验区是改革开放的新高地,政府工作报告提出,继续赋予自贸试验区更大改革开放自主权,加快海南自由贸易港建设。同时,为加大西部开放步伐,这些特殊区域的布局也将重点向西部地区倾斜。

商务部研究院学术委员会副主任张建平对本报记者表示,这一举措是缩小中西部地区发展差距、推动西部地区经济结构转型升级,培育创新驱动载体的重要举措。西部省区市面对当前经济社会发展形势和国家重托,应该充分筑牢基础,增强实力,更加主动地推动新一轮改革开放,特别是抓住“一带一路”建设的历史性机遇,主动利用自贸试验区机制性的平台,主动利用中国和很多国家签署的自由贸易协定、经贸合作协议框架,加快简政放权,转变政府职能,主动优化环境,营造外资企业和国内企业公平竞争的市场环境,吸引越来越多的外资企业到中国西部地区发展。

上海财经大学自贸区研究院副院长孙元欣表示,目前,各自贸试验区都存在“扩区”需求,聚焦产业开展制度创新,促进新兴产业发展,是自贸试验区管理方式的发展方向。孙元欣预计海南自由贸易港建设方案将在今年合适的时间出台。此外,全国自贸试验区深化改革方案也有望研究和出台,例如上海自贸试验区整体建设4.0版方案、广东自贸试验区和福建自贸试验区建设3.0版方案。

高质量共建一带一路 坚定维护多边体制

■ 本报记者 李宇

政府工作报告提出,高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享,遵循市场原则和国际通行规则,发挥企业主体作用,开展互惠互利合作。引导对外投资健康发展。

商务部研究院“一带一路”经贸合作研究所所长祁欣说,政府工作报告三次提到“一带一路”,“高质量”是今年共建“一带一路”的关键词。在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上,习近平主席向全世界宣布,要秉持共商共建共享原则,坚持开放、绿色、廉洁理念,实现高标准、惠民生、可持续目标,为高质量共建“一带一路”指明了方向。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院、国际经济研究院副院长庄芮对国际商报记者表示,今年的政府工作报告提出高质量共建“一带一路”,这意味着“一带一路”建设进入了新阶段。未来“一带一路”的“互通”建设将体现质量导向,而不是规模导向。“一带一路”项目建设也将提高合作的有效性以及合作质量。同时,“一带一路”建设还将在更广范围与更多国家扩大合作,特别是加强与发展中国家的合作。

祁欣建议,为实现高质量共建“一带一路”的目标,政府部门要引导对外投资健康发展,引导企业理性投资,让企业更好融入全球供应链、产业链、价值链,实现联动发展。企业要发挥主体作用,遵循市场原则和国际通行规则,将可持续发展理念融入项目选择、实施、管理的方方面面,开展互惠互利合作。商协会、智库、高校、中介机构等应做好配套支撑工作,积极提供相关服务。此外,在国内外媒体发声,讲好中国对外合作故事。

政府工作报告还提出,推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制,积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定,推进中日韩等自贸谈判。共同落实中美第

一阶段经贸协议。中国致力于加强与各国经贸合作,实现互利共赢。

庄芮表示,中国主要通过多边和区域合作两条路径制度化推动贸易和投资自由化便利化。在双边层面,中国在以世贸组织(WTO)为核心的多边贸易体系下推动全球的贸易和投资自由化便利化。中国将继续推动WTO改革进程,并提供“中国方案”。在区域层面,今年的任务是推动区域全面经济伙伴关系协定最终的签署和生效,推进中日韩等自贸谈判。“在新的历史条件下中国仍将朝着既定目标,在多边层面和区域层面促成更大范围、更大范围、更高层次的贸易和投资自由化便利化,坚定不移地走开放的道路。”

商务部研究院美洲与大洋洲研究所副所长周密表示,因个别成员阻挠遴选新成员,WTO争端解决机制中的上诉机构陷入停滞;现任总干事宣布提前结束任期,而新总干事遴选程序尚未启动。此外,疫情之下全球贸易投资面临严峻挑战,保护主义可能不断抬头。在这样的情况下,政府工作报告提出积极参与世贸组织改革,说明中国一直坚持维护多边体制的权威性和有效性,并努力争取凝聚共识,推动完善多边经贸体制。

对报告提出的共同落实中美第一阶段经贸协议,周密表示,中美双方有共识,按照已经签署的协议继续推进,即使外界出现较大变化,也努力落实好各自的承诺和义务。下一步,随着疫情缓解或者经济复苏加快,协议的落实也会提速。

庄芮说:“疫情的发生给世界经济带来很大的冲击和影响,使得各国之间的开放与合作面临挑战和考验,保护主义在一些国家有所抬头。从今年的政府工作报告中可以看出,在这样的挑战下,中国仍将一如既往地推动更高水平对外开放,推动贸易和投资自由化便利化,也将一如既往地同周边国家以及世界各国开展合作,推进高质量共建‘一带一路’。”

世贸成员采取措施 防控疫情促进贸易

本报综合报道 5月20日,世界贸易组织秘书处发布《标准、法规和新型冠状病毒肺炎——世贸组织成员采取了哪些行动?》报告。报告介绍了世贸组织成员通报的针对新型冠状病毒肺炎的标准和法规。这些标准和法规是根据《技术性贸易壁垒协定》(TBT)和《实施卫生与植物卫生措施协定》(SPS)的要求,制定的用于保护人类、动植物生命和健康、环境以及确保产品安全的标准和监管措施的纪律。

据统计,截至2020年5月8日,世贸组织成员就COVID-19提交的所有通报/信息中有2/3与标准和法规有关。目前,已有27个世贸组织成员就COVID-19提交了85项通报/信息(52项TBT措施和33项SPS措施)。其中,最早一项通报是2月3日,大部分是2020年4月收到。大部分通报是根据SPS协定和TBT协定的紧急通报规定提交的,以应对疫情在卫生健康方面造成的紧迫问题。

就TBT措施而言,约有一半通报措施是临时性的,通常适用期为6个月。就SPS措施而言,近2/3的通报为紧急措施,而一半为临时性措施。其余1/3的SPS措施是作为常规通报提交。其中,有90%SPS通报措施被认定为贸易促进措施。

TBT和SPS通报措施涵盖了一系列产品,主要包括个人防护设备(PPE)、食品、活体动物、医疗设备、药品(药物)、植物产品、医疗用品等。通报措施主要分为四类:简化认证程序,确保医疗用品安全,通过放宽技术法规以确保食品供应,通过限制活体动物贸易应对新冠病毒。

值得注意的是,成员们采取了一系列临时措施以简化医疗产品的认证、授权和其他程序,从而使更多产品能更快进入市场;通过远程或电子方式审查合规性的一系列替代程序;一些成员选择依靠与其他成员的监管合作作为简化程序和加快获得基本医疗设备的基础。

同时,为应对疫情,一些成员对医疗产品采用了新的健康、安全或质量要求。许多成员已在确保健康的同时暂时放松对某些食品的技术法规要求。在疫情发生第一阶段,根据SPS协定,一些成员对活体动物和动物产品或某些物种的进口和过境实施临时限制。

(上接1版)

说明指出,深入贯彻总体国家安全观,坚持和完善“一国两制”制度体系,把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来,加强维护国家安全和制度建设和执法工作,坚定维护国家主权、安全、发展利益,维护香港长期繁荣稳定,确保“一国两制”方针不会变、不动摇,确保“一国两制”实践不变形、不走样。必须遵循和把握好以下基本原则:一是坚决维护国家安全,二是坚持和完善“一国两制”制度体系,三是坚持依法治港,四是坚决反对外来干涉,五是切实保障香港居民合法权益。

说明介绍,决定草案分为导语和正文两部分,导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据,决定草案正文部分共有7条。说明还对决定草案的具体内容作了介绍。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、王钢、何厚铨、卢展工、王伟伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚出席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。