

贯彻“双城战略”

上海宝山打造城市新标杆

本报讯 上海市宝山区委书记汪泓在8月13日上海市新闻办举行的“高质量发展、高品质生活”系列发布会上表示,宝山区坚持“三驾马车”同向发力,聚焦投资、消费、外贸外贸持续发力。

汪泓在新闻发布会上介绍说,宝山区今年有效投资快速增长,共有总投资1200亿元的78个重大产业项目集中启动,京东电子商务运营示范基地、赛赫智能全球总部、上药超级工厂、亚系集团研发演示中心等重大项目开工;消费市场迸发活力,在“五五消费节”“六六夜生活节”中,宝山区领导带头参与直播带货,促进消费潜力释放。三邻桥、智慧湾、宝山万达等六大特色市集成为夜间经济、时尚消费网红打卡地。叮当快药、掌小门等一批线上新消费企业异军突起;外贸外贸能级提升,重点推进索灵中国、亚系自动化、爱尔爱司、探索南大、薰向投资、善权桥等一批外贸项目,着力形成更加开放的产业体系。

此外,宝山采取走出去、请进来,屏对屏、云签约等多种形式加大招商引资力度,引入宝钢国贸、双创科技等145家注册资金1亿以上的企业,注册资本520.83亿元;引进北斗卫星导航平台、国家无线电监测中心、中船邮轮产业、中交交通、中电电建等功能性总部公司;加速发展新经济,钢银电商、欧冶云商等大平台销售额增长54.9%,微盟、爱回收、票易通、掌小门、食行生鲜等在线新经济企业营收实现逆势增长;超导电缆、宝之云IDC、厚友金融云等总投资240亿元的30个“新基建”重大项目相继落地开工;“五五购物节”带动30家重点商业企业客流增长70%、销售增长60%。

宝山区发展改革委主任丁炯炯在答记

者问时指出,今年宝山区在固定资产投资上要完成600亿元以上目标,在继2018年完成400亿元以上的投资和2019年完成500亿元以上投资的基础上向一个新百亿目标冲刺,从上半年固定资产投资完成情况来看,宝山投资完成265亿,位列上海市第三。

记者从新闻发布会上获悉,“双城战略”即国际邮轮之城和智能制造之城,“十四五”期间,宝山区将围绕“双城战略”,坚持产城融合,以产建城,全面提升产业能级。

位于上海市宝山区的吴淞口国际邮轮港,创造了三年登顶亚洲第一、五年进入全球前四的上海品牌、中国传奇;实现了多个首创,如首创“中国邮轮旅游发展示范区”,首创邮轮船票制度、邮轮综合保险等一系列先发举措;开设了全国首个且面积最大的邮轮港口岸进境免税店,成功创建吴淞口国际邮轮旅游休闲区,获批上海邮轮服务业创新发展示范区。

汪泓表示,疫情对全球邮轮产业带来了冲击,但其影响是阶段性的,宝山区将建立邮轮制造、邮轮配送和邮轮防疫标准、邮轮人才培养、岸线资源、邮轮保险、保税、信息资源平台,在当前的窗口期做足准备,在全面推进邮轮复工之后,再次重返千亿产值,持续打造千亿规模邮轮经济全产业链。

宝山区近年来一直坚持对接国家和上海市产业发展总体战略,紧密结合自身区位优势以及前期产业发展基础,不断做好转型发展这篇大文章。宝山区委副书记、区长陈杰介绍说,宝山区围绕“双城战略”,不断推进五个千亿级产业和五个百亿级产业的建设,五个千亿级产业分别是邮轮经济全产业链、机器人及智能制造,石墨烯、特种钢等新

材料,建筑科技,平台经济,目前已取得一些进展。

陈杰表示,五个千亿级产业和五个百亿级产业的建设中,宝山区努力做好存量资源,钢铁产业、物流产业、能源产业,这些都是宝山产业强大的基础,在把握好这个基础的同时,下一步的重点是利用信息技术、人工智能、大数据、云计算包括区块链等技术,提升传统存量企业能级。

今年,作为上海市政府唯一挂牌的机器人主题产业园,同时也是宝山区实施产业转型战略的重要承载区和机器人、智能制造产业的重要集聚区的上海机器人产业园,被上海市经委列为上海市26个特色产业园之一,属于智能制造核心领域的八个园区之一。

上海机器人产业园总经理刘宏介绍说,2019年,园区主营业务收入完成176亿元,目前已入驻规模企业211家,其中机器人及智能制造企业比例超过三分之一。同时,上海机器人产业园引进了中交数据中心、中铁上海工程局总部、集集e智谷、宝禾企业总部、小卫(上海)生物科技、途炫机器人等总部及服务机器人企业;加快了推动发那科三期、快仓机器人研发总部、中交信息产业中心等项目落地建设。

此外,宝山区超导、超硅、超能、石墨烯、特种钢等新材料产值已有900多亿,汪泓认为,“十四五”期间完全可以达到1500亿左右。

汪泓称,未来智慧产业园规模可达500亿~600亿的规模,上海医药将在宝山投资超百亿建立生物医药大健康产业园。

记者了解到,上海市近期公布的26个特色产业园,宝山有3个,即超能材料、机器

人和智能制造以及北上海生物医药产业园。陈杰表示,宝山区瞄准上述三个特色产业园,不断做大增量资源,引进一批重大产业项目加快落地,进一步带动产业链的完善和产业集群的发展。

此外,宝山加强政策供给,推出优化营商环境、“1+9”政策、帮办服务等3.0版新政;兑现人才政策,加大人才工作力度,夯实“宝山人才”樱花品牌建设;

着力营造办事更快、成本更低、服务更周到的营商环境,日均新增企业97户;深化审批改革,推进容缺后补、甩项后置等审批创新,在全国率先实现“验登合一”,行政许可事项承诺办结时限比法定时限平均减少70%;推进“一网通办”,启动无人干预自动办理试点,上线食品经营许可证等27个“AI智能办”事项。

(蔡宛均)

合肥高新区推出营商环境“领跑计划”

□ 本报记者 许霞

据合肥高新区工委委员、管委会副主任方向民介绍,“领跑计划”紧扣建设“世界一流高科技园区”发展目标,对标长三角一流园区营商环境建设经验,构筑和强化营商环境比较优势,为实现高质量发展提供重要战略支撑。其中58项改革举措为全国首创或领先,创新实施“市场主体培育方案”“高成长企业培育计划”“双百工程”等,打造“合创汇”双创服务品牌,率先实行“建设专班一对一服务”、探索“拿地即开工”审批改革。

为更好开展“领跑”领域非对称竞争,合肥高新区学习借鉴苏州工业园、北京中关村、上海张江等一流园区营商环境成功经验,对标引入“整合审批职能”“办事窗口分区通办”“最多跑一次服务”等措施。

据了解,合肥高新区将围绕政务服务环境、要素成本环境、生活配套环境、对外开放环境、创新创业环境、法治人文环境六大维度,提出26项具体任务、107项具体工作举措,并做了系统安排。

方向民表示,下一步,合肥高新区将继续研究出台“合肥高新区营商环境任务清单”,分年度制定营商环境“领跑计划”重点工作计划,确保营商环境“领跑计划”工作有抓手、有亮点、有突破。

上海进一步推进早餐工程建设

本报讯 为了贯彻十一届上海市委九次全会审议通过的《关于深入贯彻落实“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,谱写新时代人民城市新篇章的意见》,上海市商务委牵头起草了《关于进一步推进上海市早餐工程建设的意见》,由上海市委办公厅、上海市人民政府办公厅联合印发。

记者从上海市早餐工程新闻通气会上了解到,上海市多部门联合起草印发的《意见》,明确了一个总体目标和三个具体目标,提出了14项工作举措。一个总体目标是:完善早餐供应体系,完善以连锁早餐网点为主体,特色单店、流动餐车、外卖平台配送等多种形式为补充的早餐供应体系。三个具体目标是:通过创新供应方式,发展“便利店+早餐服务”“新零售+早餐服务”“流动餐车+早餐服务”“互联网平台+早餐服务”等方式,推动早餐更便捷;政府支持企业开发各类创新产品,搭建早餐品种共享平台,扩大早餐企业间资源共享,大力推进“进一家吃百家”早餐共享模式的发展,推动早餐更丰富;倡导营养均衡,鼓励企业推出健康特色早餐,满足不同人群的健康需求,推广使用绿色环保包装材料,推动早餐更健康。(蔡宛均)

造特色产业集群,提高铝基金属新材料的延链补链强链水平。(高丹青)

濉溪经开区高质量推进中德合作产业园建设

本报讯 2019年12月,安徽省商务厅正式批准同意濉溪经济开发区建设安徽中德(濉溪)国际合作铝基产业园。今年4月24日,安徽中德(濉溪)国际合作铝基产业园新型基础设施建设项目被列入安徽省2020年第一批非专项债入库项目……在各界支持下,濉溪经开区正强力推进中德产业园项目建设提质增效。

据了解,安徽中德(濉溪)国际合作铝基产业园规划用地约4.2平方公里,总投资39.5亿元,其中申请地方专项债31亿元。项目主要建设内容分四大板块,分别为铝基产业园智能厂房及物流中心建设项目、铝基产业园产业

发展配套服务项目、铝基产业园基础设施建设项目、铝基产业园水环境综合治理工程项目。

在招大引强的目标指引下,濉溪经开区项目指挥部规划建设组和招标审计组已多次举行项目招标文件的协商、审核会议,加班发布招标公告,高效率推进中德产业园项目建设招标工作。今年7月3日,安徽中德(濉溪)国际合作铝基产业园智能化厂房及标准化厂房建设设计采购施工总承包项目在安徽省公共资源交易平台开标,中国建筑第八工程局有限公司中标。随后王引河水环境综合治理项目、路网建设项目、园区基础设施提升完善项目、规划咨询项目先后开标。

“要把中德产业园建设推进的项目再凝练再提升,高标准全面推进中德产业园规划设计,提升整个项目的品质。同时比照国际国内的先进标杆,适度超前、优化提升,增强项目的产业集聚和辐射带动能力。”园区负责人介绍说,8月份还将启动新型金属铝材料公共服务

平台项目、智能快递物流中心建设项目、中德国际产业小镇项目、应急安全城项目的招标程序。10月份前完成已招标项目图纸设计、清单编制。各子项目将根据用地批复进度,陆续开工建设。

近年来,党中央、国务院高度重视开发区工作,国务院多次出台文件,要求推进国际合作园区建设。安徽省开放型经济工作领导小组办公室发布《关于加强国际合作产业园建设和发展的指导意见》,明确经过3年~5年的建设和发展,聚焦重点国别(地区),建设20家左右高质量国际合作产业园。濉溪经开区负责人表示,要围绕强龙头、补链条、聚集群要求,借助中德产业园建设平台,提升园区产业基础能力和产业链水平,重点以美信铝业、力幕科技、理士电源等为龙头,利用智能化及标准化厂房打

国际经贸治理

海南自由贸易港建设可借鉴新加坡经验

□ 赫璟 张怀松

随着《海南自由贸易港建设总体方案》的发布,建设海南高水平中国特色自由贸易港的总体目标和具体规划得以进一步明确。投资自由便利化作为自贸港建设重点任务之一,进行了2025年和2035年两个阶段分步骤有重点地规划。以《总体方案》为导向,打造海南具有最高水平的投资自由便利制度,不能复制和照搬境外自由港模式,但也离不开参考国际竞争力的自由贸易港的经验,为海南自由贸易港的国

际化发展方向提供路标。

在全球知名自由贸易港中,新加坡的投资自由化便利化程度高,经营方式、管理方法与制度安排比较完善。且新加坡与海南均为全境开放自由贸易港,两者自然环境、发展条件相似,因此新加坡的经验对海南具有一定的可参考性。关于投资自由化便利化,可以从放宽投资准入、保障公平竞争、强化产权保护三个方面借鉴新加坡经验。

投资便利自由。众所周知,新加坡法律对于外商投资准入比较宽松,负面清单列出的限制基本上都是涉及国家安全和公共利益的行业。且负面清单领域仍不断缩小,如曾经属于限制行业的通信行业和电力行业已经开放准入。外资准入方式自由,除金融等特殊领域需向主管部门报备外,绝大多数产业领域对外投资的股权比例等无限制性措施。外资设立条件宽松,审批流程简便,符合年龄的任何国籍居民均可申请注册。此外,新加坡政府还通过特许国际贸易计划、区域总部奖励、跨国营业总部奖励、金融与资金管理中心奖励等多项计划,鼓励

外资进入。海南自由贸易港具有比其他自贸区更大改革自主权,应该在外资准入“非禁即入”的基础上,对标新加坡等高水平自贸区负面清单,逐步缩减负面清单项目,突破全国自贸试验区共用一个负面清单的状态。同时,为了落实在强制性标准领域取消投资项目的许可和审批,要尽快建立健全备案制度,简化企业投资流程,最大程度方便投资主体。

保障公平竞争。新加坡政府重视市场自由公平竞争。2004年正式颁布《新加坡竞争法》,新加坡竞争委员会负责评估、指导政府有关竞争政策的实施。通过对公平竞争的审查进行分析,提高了新加坡自由港防范不公平竞争的意识,督促政府部门维护市场的公平竞争秩序。海南自由贸易港将保障公平竞争投资环境作为发展目标,目前正在积极推动《海南自由贸易港公平竞争条例》的制定。借鉴新加坡的经验,明确竞争政策的执行机关和管理流程,建立健全符合国际化、便利化、法制化的公平竞争审查制度。

强化产权保护。知识产权是各类产权保

护的核心,新加坡自由港已成为重要的区域知识产权中枢,除制定了一系列保护知识产权的法律法规外,同时通过资金支持等手段积极营造鼓励创新、方便智力成果产业化的科研、政策和商业环境。海南自由贸易港应当进一步完善知识产权法治环境,增强市场主体创造、运用、保护和管理知识产权的能力。同时,提高对企业权益的保护力度,降低企业的经营风险和维权成本,抑制侵犯知识产权的行为。此外,海南可以通过知识产权行政、司法制度改革,简便市场主体知识产权的维权途径,梳理国内外知识产权专门审判机构的经验,从而完善知识产权保护体系。

海南自由贸易港的建设不能忽视中国特色和海南自身定位,合理、科学地借鉴国际自贸港先进经验方为可行之道。

作者简介:赫璟,上海对外经贸大学贸易谈判学院讲师,上海高校智库国际经贸治理与中国改革开放联合研究中心研究员。

张怀松,上海对外经贸大学贸易谈判学院研究生。