

世經熱點

引領歐盟應對內外挑戰 恢復經濟還看輾轉騰挪

接棒德國,葡萄牙担子着实不轻

李驥志 溫新年

2020年,面對一連串棘手問題,歐盟取得不少成績,也留下一些遺憾。

自2021年1月起,葡萄牙接棒德國,開始擔任為期半年的歐盟輪值主席國,肩負引領歐盟諸國應對內外挑戰的重任。

對外關係難題多

2020年,歐盟遭遇新冠疫情、經濟萎縮、與美國分歧加劇、與土耳其矛盾不斷等諸多難題。

新冠肺炎疫情爆發伊始,歐洲國家採取一系列防疫措施,疫情一度得到控制。此後,多國為恢復生產生活放鬆防疫措施,再加上人們的懈怠心理等因素,疫情發生反彈。

疫情嚴重影響了歐洲經濟。歐盟委員會2020年11月初發布經濟預測說,歐盟和歐元區經濟2020年預計將分別萎縮7.4%和7.8%,而受疫情衝擊最嚴重的西班牙、意大利、法國2020年的經濟預計將分別萎縮12.4%、9.9%、9.4%。

2020年,歐盟與美國在安全、經貿和

國際治理等方面矛盾日益凸顯。疫情更令歐美關係雪上加霜。疫情初期,美國曾經截留運往德國和法國的口罩,從當時疫情嚴重的意大利擅自走病毒檢測測試劑盒,甚至企圖將德國的新冠病毒疫苗研發成果據為己有……

與土耳其的關係也是歐盟外交在2020年的一個痛點。先是因敘利亞伊德利卜地區戰事升級,土耳其通過“開闢放難民”向歐盟施壓尋求支持;後土耳其又因與塞浦路斯、希臘在東地中海天然氣資源爭端,與歐盟關係不斷。

重振經濟有成績

回顧2020年,在恢復經濟方面,歐盟於7月推出總規模逾1.8萬億歐元的經濟復蘇計劃,包括1.074萬億歐元2021年至2027年長期預算和7500億歐元恢復基金。這是迄今歐盟規模最大的經濟刺激方案。

在英歐談判方面,英國和歐盟2020年12月24日宣布結束關於雙方未來關係的談判,就包括貿易在內的一系列合作細節達成一致,這意味著從2016年英國

脫歐公投後籠罩英國和歐盟多年的“無協議脫歐”陰霾終於散去。

不僅如此,2021年即將到來之際,中歐如期完成投資協定談判,為深化中歐合作、拉動後疫情時期世界經濟復蘇、共促世界發展繁榮注入強勁動力。

此外,在新冠疫苗方面,歐盟吸取了春季疫情爆發時缺乏團結的教訓,在新冠疫苗問題上加強協調,統一資助研發,統一採購,向各國同時發放。2020年12月27日,歐盟多個成員國正式啟動新冠疫苗接種工作,增加了歐洲人戰勝疫情的信心。

重大議題皆考驗

2020年12月20日,葡萄牙總理科斯塔介紹了該國2021年上半年擔任歐盟輪值主席國期間的三大重要議題:一是以應對氣候變化和數字轉型為雙輪驅動的經濟復蘇計劃;二是推出在綠色革命和數字革命基礎上的社會支柱行動計劃;三是加強歐洲的戰略自主地位,並注重對全世界開放。

歐洲輿論認為,盡快啟動歐盟經濟復蘇計劃,創造更多就業機會,進一步提升

經濟增長的韌性與可持續性,將成為葡萄牙擔任輪值主席國期間的第一要務。

歐洲對外關係委員會專家特雷莎·科拉泰拉認為,葡萄牙將要承擔起協調各成員國實施復蘇計劃的“微妙的政治任務”,需要“確保歐洲公民在經濟、社會和政治上從‘恢復基金’中獲益”。

有分析人士指出,歐盟一直擔心從疫情中恢復生產的企業會忽視環境標準,強調調後經濟復蘇要更加“綠色”、可持續。但歐盟各國的減排水平和主張並不相同,葡萄牙在主導歐盟議事日程時能否弥合分歧有待觀察。

美國新政府上台後,或給歐美關係轉好帶來希望。但歐美之間在諸多方面存在難以化解的糾葛,加上歐盟多年來致力於發展自身的戰略自主地位,美國《華爾街日報》網站文章認為,美國新政府恐怕難以恢復美歐關係過去“常態”。

此外,歐盟因疫情被耽擱的其他多個議題,包括新的移民戰略、改革申根機制等,都有可能因葡萄牙擔任歐盟輪值主席國期間付諸討論。而對於難民收容、遣返管理、邊境管控等歐盟近年來的老大難問題,葡萄牙也面臨不小協調難度。

星園世界眼

中歐共倡新開放 中俄合作穩全球

本報記者 劉旭

2020年12月30日,中歐如期完成中歐投資協定談判。

2020年對世界和中歐雙方來說都是十分特殊的一年,新冠肺炎疫情全球大流行和世界百年未有之大變局深刻交織,不穩定不確定因素越來越多。在這樣的背景下,中歐迎難而上,攜手努力,推動中歐投資協定談判的預期目標,達成了一份平衡、高水平、互利共贏的投資協定,展現了中方推進高水平對外開放的決心和信心,將為中歐相互投資提供更大的市場准入、更高水平的營商環境、更有力的制度保障、更光明的合作前景,也將有力拉動後疫情時期世界經濟復蘇,增強國際社會對經濟全球化和自由貿易的信心,為構建開放型世界經濟作出中歐兩大市場的重要貢獻。

中國致力於構建新發展格局,將為歐洲和世界提供更多市場機遇、創造更大合作空間。中國希望歐方堅持自由貿易和多邊主義,為中國投資者提供開放、公平、非歧視的營商環境。中歐作為全球兩大力量、兩大市場、兩大文明,應該展現擔當,積極作為,做世界和平進步的合作建設者。雙方應該加強對話,增進互信,深化合作,妥處分歧,攜手育新機、開新局。歐方表示,中歐投資協定談判的完成向世界表明,儘管中歐在有些問題上存在分歧,但雙方都有政治意願在相互尊重的基礎上加強對話,深化合作,實現互利共贏。中歐投資協定是高水平的,歐方讚賞中方進一步擴大開放,積極促進貿易自由化、投資便利化。

1月2日,國務委員兼外交部長王毅在接受採訪時表示,過去一年里,中俄關係經受了世紀疫情洗禮和百年變局考驗,在各个方面都達到了歷史最高水平。2021年對中俄關係是有特殊意義的一年,兩國都將進入新的发展階段。中俄戰略合作沒有止境,沒有禁區,沒有上限。雙方將以落實兩國元首共識為核心任務,以共同慶祝《中俄睦鄰友好合作條約》簽署20周年為契機,重溫世代友好、合作共贏的締約初心,堅持互為戰略依托,互為外交優先,互為發展機遇,互為全球伙伴,在更高起點、更大範圍、更深層次上推進雙方合作,繼續為大國睦鄰友好作出中俄表率,為世界經濟復蘇注入中俄動力,為全球戰略穩定打造中俄支柱。

1月1日,中國和毛里求斯自由貿易協定正式生效。這是中國與非洲國家簽署的第一個自貿協定,協定的生效將進一步提升中毛兩國互利合作水平,促進中非合作,為推動構建更加緊密的中非命運共同體作出貢獻。協定生效後,在貨物貿易領域,中國和毛里求斯最終實現零關稅的產品稅目比例分別達到96.3%和94.2%。服務貿易領域,雙方承諾開放的分部門均超過100個。投資領域,這是中國首次與非洲國家升級原投資保護協定。同時,雙方還在經濟技術合作、原產地規則、貿易救濟、技術性貿易壁壘等多個領域達成一致。

虹言無忌

本報記者 路虹

就在2020年歲末,美國紐約證券交易所發表聲明,稱中國移動、中國電信、中國聯通(香港)將在1月7日至1月11日期間退市。此聲明依據是所謂遵守美國總統特朗普2020年11月12日公布的一項行政命令,禁止美國投資者對中國軍方擁有或控制的公司進行投資。

這或許又是一個開始。繼中國三家電訊營運商被紐交所聲明要求摘牌後,又有最新報道稱,中海油、中國石油及中石化亦有可能被紐交所撤銷上市地位,並還可能波及到海康威視等其他20多家中國企業。這些中國企業在2020年早些時候被美國國防部認定為受中國軍方支持。

為此,商務部新聞發言人1月2日抗議美國濫用國家安全、動用國家力量

摘牌! 也摘掉了紐交所信用之牌

打壓中國企業的做法,認為該行為不符合市場規則,違背市場邏輯,不僅損害中國企業的合法權益,也損害包括美國在內各國投資者的利益,將嚴重削弱各方對美國資本市場的信心。

1月4日,中國移動、中國聯通、中國電信分別發布公告稱,目前尚未收到紐交所就上述將本公司美國存托證券下市之決定的任何通知。中國聯通表示對紐約證交所的決定和行動表示遺憾,並估計紐約證交所的有關決定和行動將對本公司的普通股和美國存托證券的交易價格及交投量產生影響。公司將繼續密切關注相關事項進展,並研究考慮採取適當措施,以保護

本公司的合法權益。

自2017年《美國國家安全戰略報告》將中國視為戰略競爭對手後,美國進一步公開打壓中國科技力量,並祭出系列打壓步驟。如美國頻頻制裁中國公司,2020年12月18日特朗普將數十家中國公司列入貿易黑名單,其中包括中國最大的芯片製造商中芯國際和無人機製造商深圳大疆創新科技有限公司,這次紐交所準備摘牌中國三家電訊營運商,也是美國一貫打壓中國在科技進步上砥礪前行的做法。

對美國此類惡意和濫用行徑,中國外交部去年即曾就“禁止美投資者投資由中國軍方所有或控制的公司”給出回

應。外交部發言人汪文斌在2020年11月13日的例行記者會上表示,美國政府出於政治動機,惡意污蔑抹黑中國軍民融合發展政策,濫用國家力量,無理打壓中方企業,嚴重違背市場競爭原則和國際經貿規則,嚴重干擾中美之間正常經貿和投資合作。此舉不僅嚴重損害中國企業的合法權益,也將損害包括美國在內各國投資者的利益。

外界普遍擔心,美國近期連續打壓中國的行為可能會進一步加劇全球最大的兩個經濟體之間本已令人擔憂的關係。美國當選總統拜登於1月20日上台後,是否能改善中美雙方關係,外界評論對此不抱信心。

化學品貿易合規②

本報記者 劉旭

英國脫歐過渡期總算於2020年12月底結束。而英國獨立的化學品監管法規——UK REACH亦於2021年1月1日正式生效,英國和歐盟正式成為歐洲的兩大獨立市場。自2021年1月1日起,英國即開始實施獨立的化學品監管法規,今後任何機構如果希望在英國境內生產製造、銷售以及進口分銷化學品,都需要符合UK REACH的規定。因此,有意向英國出口化學品的企業需要根據自身在供應鏈中的角色及時採取相應的應對措施,防止脫歐對貿易產生影響。

就如何應對UK REACH,記者採訪了杭州瑞旭科技集團化學品法規諮詢師王碧荷。王碧荷從事多年的歐盟REACH法規研究,有著豐富的註冊經驗,已協助企業完成超過400份歐盟REACH正式註冊,並為國內上百家企業提供UK REACH的合規諮詢服務。

應採取有針對性應對措施

英國版圖包括英格蘭、蘇格蘭、威爾士和北愛爾蘭四個部分。根據北愛爾蘭協議規定,在2021年1月1日後,北愛爾蘭境內化學品進出歐盟的流程將不會發生改變,仍然執

如今,英國化學品監管同樣“脫歐”

行REACH的規定。因此脫歐過渡期結束後,英國境內適用UK REACH的地區為英格蘭、蘇格蘭和威爾士,即大不列顛。英國衛生與安全管理局(HSE)將取代歐洲化學品管理局(ECHA)成為UK REACH的執法官方。

據王碧荷介紹,2020年頒布的UK REACH法規主要還是在REACH法規的基礎上進行修訂而成的,沿用了大部分EU REACH下的內容和概念,比如註冊、OR(唯一代表)、SVHC等。其主要的變化更多體現在過渡性條款和對北愛爾蘭進口的相關規定這兩塊內容。

UK REACH下沒有預註冊和SIEF(物質信息交換論壇)的概念,同REACH法規一樣會採用查詢系統遵循“一個物質,一份卷宗”的原則。另外,UK REACH認可REACH的數據信息,可以同REACH下物質的領頭註冊人協商引用數據,關於數據共享和聯合提交的更多細節還有待HSE進一步發布指南。

對於已經完成REACH註冊的企業來說,由於UK REACH和REACH法規內容高度相似,可能會降低他們對UK REACH法規的理解和接受難度。但對於所有企業而言,最重要的還是根據自身的未來目標市場位於英國還是歐盟以及確認自身在供應鏈中的角色,儘早採取措施分別應對UK REACH和REACH,以取得英國和歐盟市場的准入證,防止貿易受到脫歐的影響。

英歐合規策略各有分別

UK REACH在2021年1月1日生效後,針對之前已經完成了REACH註冊的企業,HSE官方給出了過渡性政策,幫助企業在過渡期結束後依然可以將產品出口到英國,防止供應鏈受脫歐影響而中斷,主要涉及祖父條款和通報兩種途徑。

祖父條款的適用主體為在2017年3月29日至2020年12月31日期間的所有英國境內REACH註冊持有人(生產商、進口商、OR),並且還包含在此期間將註冊人或轉出英國的註冊人。滿足上述條件的註冊人首先需要在2021年1月1日上线使用的UK REACH IT系統中創建賬戶,然後在過渡期結束後120天內(即2021年4月30日之前)提供關於現有註冊的初步信息,獲得UK REACH註冊號。接下來再依據註冊物質的噸位及危害性特征,分別在自2021年10月28日起計算的2、4或6年之內提供UK REACH下註冊所需的技术信息,至此才完成全部合規流程。

通報針對的是不適用祖父條款,且供應鏈上游已在2020年12月31日前完成REACH註冊的主體。通報流程首先也需要在UK REACH IT系統中創建賬戶。然後在過渡期結束後300天內(即2021年10月27日之前),向HSE官方提交通報信息。接下來再依據註冊物質的噸位及危害性特征,分別在自2021年10月28日起計算的2、4或

6年之內完成一份新的UK REACH的註冊。王碧荷表示,在脫歐過渡期結束前,沒能完成REACH註冊的企業如果希望在過渡期結束後繼續將產品出口到英國,到2021年就必须直接應對UK REACH,即先做查詢,再完成註冊。

以上是在英國市場上的合規策略,那麼企業又該如何保持在歐盟市場上也做到合規呢?

受英國脫歐影響,需要採取措施保持歐盟市場合規性的主體主要是位於英國境內的REACH註冊持有人,這些企業希望在英國脫歐後保持註冊號不失效,繼續維持歐盟市場。王碧荷表示,2020年12月31日過渡期截止日之後,英國境內註冊人持有的REACH註冊將直接失效,所以上述還想要保留歐盟市場合規性需求的英國註冊持有人都需要在過渡期結束前將註冊合法地轉入歐盟境內。在過渡期截止前沒能完成REACH註冊的企業,如果希望在過渡期結束後將產品出口到歐盟境內,則不受脫歐的影響,仍直接應對REACH法規即可。

過渡性政策變化須關注

據王碧荷介紹,目前收到的企業諮詢UK REACH的合規事宜的問題中,最常見的是圍繞過渡性政策的問題,企業都非常關心自身的貿易會不會受脫歐的影響而中斷。王碧荷列舉了兩個諮詢率非常高的問

題。一是2021年1月1日後,完成REACH註冊的企業在提交通報之前或完成通報流程之前,能否在10月27日之前繼續將產品出口到英國境內?如果企業沒能在10月27日之前提交通報該如何應對,有沒有可以补救的時間?

王碧荷表示,通過與HSE官方的交流溝通,針對這個問題得到了HSE的肯定答復。對於需要採取通報策略的企業來說,在實際提交通報或者是完成通報流程之前,可以在過渡期結束後繼續出口物質到英國境內,只要在通報的截止期2021年10月27日之前向官方完成通報即可。如果企業沒能在規定的通報截止期之前完成通報,那麼目前沒有任何關於提交延遲通報的相關政策。因此,未能能在10月27日前提交通報意味著今後任何相關物質進入英國境內的進口都是違法行為。在這種情況下,為了重新進入英國市場,就需要事先完成UK REACH註冊才能進入UK市場。

再有,HSE發布的新聞中,按危害分類/噸位劃分不同的提交截止期(自2021年10月28日起計算的2、4或6年),這裡的噸位,應參考現有的REACH註冊下的噸位還是未來在UK REACH下的目標噸位?

對此,王碧荷表示,根據與HSE溝通的結果,參考的噸位是該物質在UK REACH下的註冊噸位,而不是REACH下的註冊噸位。