

数据解读

### 高水平贸易投资协定加持

# 中国对外投资将迎暖春

□ 本报记者 孟妮

岁末年初,多个高水平投资贸易协定的签署,给处于低迷状态的中国对外投资合作带来了春天的讯息。

2020年12月30日,历时7年35轮谈判的中欧投资协定完成谈判。

2021年1月1日,中国与非洲国家签署的第一个自贸协定《中华人民共和国政府和毛里求斯共和国政府自由贸易协定》正式生效。

业内专家表示,这些高水平投资贸易协定势必引发新一轮的双边投资热潮。受此利好因素影响,2021年,中国对外投资合作将呈现趋稳向好的发展态势。

刚过去的2020年,受新冠肺炎疫情和多种不确定因素的影响,全球跨境投资遭受重创,中国对外投资出现下降,但总体保持了平稳态势,部分领域还实现了逆势增长。

根据商务部发布的数据可见,2020年1-11月,中国对外非金融类直接投资

6593.6亿美元(折合950.8亿美元),同比下降3.1%。1-11月,对外承包工程新签合同额13828.2亿元(折合1994亿美元),同比下降3.7%;完成营业额8349.6亿元(折合1204亿美元),同比下降10.2%。

其中,对“一带一路”沿线国家投资合作逆势增长,无疑是2020年中国对外投资合作的最大亮点。

对外投资方面,2020年1-11月,中国对沿线国家非金融类直接投资159.6亿美元,同比增长24.9%,占同期中国对外投资总额的16.8%,比前一年提升3.9个百分点。中方投资主要投向新加坡、印尼、越南、老挝、马来西亚、柬埔寨、泰国、阿联酋、哈萨克斯坦和以色列等国家。

对外承包工程方面,2020年1-11月,中国企业在“一带一路”沿线的61个国家新签对外承包工程项目合同4711份,新签合同额7932亿元,占同期中国对外承包工程新签合同额的57.4%,同比下降9.8%(折合1143.8亿美元,同比

下降10.4%);完成营业额4914.7亿元,占同期总额的58.9%,同比下降4.4%(折合708.7亿美元,同比下降5%)。

2021年,在中欧投资协定、中毛自贸协定等的加持下,中国对外投资合作有望迎暖春。

先说中欧投资协定。中欧互为最大的贸易伙伴,但近几年中欧直接投资年度规模基本维持在100亿美元左右,与双方的经济和贸易体量相比显得“格格不入”。这与当前复杂的国际环境密不可分。特别是2020年,新冠肺炎疫情暴发,给全球经济蒙上阴霾,也让逆全球化、贸易保护主义等继续抬头,中欧对欧投资也深受其害。

在对外经济贸易大学国际发展合作学院院长、中国国际贸易学会副秘书长肖慧琳看来,中欧投资协定达成将为中国对欧投资提供了制度保障,会在一定程度上打破投资壁垒,促进中企在欧电信、金融、新能源汽车等领域的发展。

再看中毛自贸协定。作为中国与非洲国家签署的第一个自贸协定,其投资

章节对1996年签署的中毛投资保护协定进行了升级,不仅将为中企赴毛投资提供更加有力的法律保障,也有助于企业以毛为平台拓展对非洲其他国家的投资合作。

且看一组数据,过去20年里,中国对非直接投资增长了100倍。在非洲修建了超过6000公里的铁路、6000公里的公路、近20个港口、80多个大型电力设施,援建了130多个医疗设施、45个体育馆和170多所学校,向非洲48国派遣了医疗队队员2.1万人次,诊治非洲患者约2.2亿人次。

即使是在2020年,中企对非投资步伐仍保持较高增速。相关数据显示,2020年1-10月,中国企业在非新签承包工程合同同比增长34%,在全球各区域中居前。

根据非洲开发银行的最新预测,非洲每年至少需要1000亿~1700亿美元支持基础设施建设,用以支持经济增长,更新老化的基础设施。这对中企来说无疑都是机遇。

### 1-11月我国对外非金融类直接投资



6593.6亿元

折合950.8亿美元

同比下降  
8.1%

### 对“一带一路”沿线国家投资合作不断推进

1-11月

对沿线国家非金融类直接投资  
159.6亿美元

同比增长  
24.9%

制图: 李晓芳

## 开放高地再创新

# 保障确权 海南自贸港建设蓄势高飞

□ 本报记者 晏澜菲

还有不到半个月,海南自贸港法(草案)征求意见就将截止,届时这一对海南自贸港建设总体方案予以法律确认的重要法律将进入立法程序,成为海南自贸港建设、运营一系列特殊政策的法律依据和保障。海南自贸港的未来令人充满期待。

中国国际经济交流中心总经济师陈文玲认为,海南自由贸易港在国家开放战略中具有重要地位,海南自贸港对标的是全球最高的开放水平、最优的营商环境、最全面的政策扶持。未来,海南要成为最开放、最便利、最具要素禀赋自由流通的战略高地。通过法律的形式进行明确,一方面凸显了海南自由贸易港在开放战

略中的地位,另一方面有助于这些先进经验更好地落实。

就在1月4日海南自贸港法(草案)公布后的第三天,海南自由贸易港立法咨询委员会在海口成立,高层次的专家智库将为自贸港日后相关立法工作集思广益、建言献策。

海南省人大法制委员会负责人表示,立法咨询委员会的成立正是为了满足构建自贸港法治体系这一迫切需要。业界专家会为海南自贸港法律法规体系的构建提供高质量的咨询意见,有利于帮助海南进一步在立法工作中解放思想、大胆创新,推进海南科学立法、民主立法,提高立法质量和效率,为海南自贸港建设提供更有力的法治保障。

有业内人士分析称,立法咨询委员会的成立说明制定海南自贸港法只是一个开始。自贸港法是一部原

则性的法律,海南将依据这部法律,制定一系列的“地方性的”“自由贸易港”层面的法律法规,从而形成一个法律体系。

在中国政法大学全面依法治国研究院教授黄进看来,海南建设自贸港离不开一部科学、先进、现代化的自贸港法。海南自贸港法的制定意义重大。“海南自贸港立法工作与其他国内立法工作不同,它本身是涉外立法工作,开展海南自贸港立法工作需要统筹推进国内法治和涉外法治,协调推进国内治理和国际治理,要对海南自贸港立法域外管辖权,也就是海南自贸港法律法规的域外适用予以深入研究,周密科学地加以规定。自贸港立法要处理好全国性法律与海南自贸港立法的关系;要与公认的国际法原则、规则和制度保持一致,信守我国缔结和参加的国际条约等。”

在“草案”中,医疗行业和教育行业得到了不少关

注。其实,在部分医疗服务领域,例如国外前沿医疗机械、技术、药品的特许准入,海南已经获得了与国内其他地区不同的“特殊政策”。在博鳌乐城国际医疗旅游先行区,临床急需的、已经在海外注册的药可以按照规定使用。

海南独有的政策还涉及“境外理工农医类高水平大学、职业院校可以在海南自由贸易港直接办学,设立国际学校”。这样的教育政策为海南创造更多的投资机遇,实现巨大的商业机会和价值提升。

不少业内人士认为,依托这些特殊政策,医疗、教育方面的发展还将带来消费回流。同时,海南还可以在医疗等领域辐射东南亚,打造东南亚国际医疗消费的目的地之一。

### 营商环境持续优化 优质资源加速整合

# 北京金融开放好戏连台

□ 本报记者 晏澜菲

金融作为首都经济的第一大支柱产业,服务实体经济质效不断增强,金融供血、输氧能力不断提高。北京作为国家金融管理中心,是国家金融管理部门、大型金融机构和重要金融基础设施所在地,具有全球影响力的金融枢纽和开放门户正在新次形成。

北京“两区”建设中所涉及金融领域政策共计102项,截至2020年年底,已落地任务43项,落地率超过40%。

“一批具有创新性和引领性的重磅级项目落地。”北京市金融监督管理局副局长王颖介绍说,股权投资和创业投资退出渠道拓宽,跨境资金流动便利性提高,数字人民币试点取得阶段性进展,高端金融人才在京从业的便利度显著提升。

北京不仅在全国首批开展本外币一体化试点,构建适应人民币国际化和外汇管理需要的本外币合一银行账户体系,24项金融领域

“证照分离”全覆盖试点改革政策落地,还推动外商投资企业境内上市服务平台正式上线运行,为外商投资企业境内上市发展提供优质服务。

随着金融营商环境持续优化,优质金融资源加速聚集。2020年,共49家中外金融机构在京落地展业。其中,欧洲最大及全球十大资产管理公司——东方汇理资产管理公司发起设立的全资子公司裕裕汇理投资管理(北京)有限公司正式落地北京,由外商独资企业担任私募基金管理人。首批5家自贸试验区银行分支机构落地。

王颖表示,北京金融业发展要突出国际视野格局,坚持开拓创新、服务实体经济,以“五个一批”为引擎,出台一批首创新政策,落地一批国际化、引领性机构,打造一批专业型平台,推动一批高质量试点,争取一批扩大开放资质,培育金融发展新动能。

“我们将聚焦国家金融管理中心建设,科创金融、绿色金融、数字

金融、养老金融等多个重点领域,构建金融全方位稳健开放新模式。”王颖告诉记者,北京将对标国际标准和国内外最新实践,持续优化人才、法治、安全和政务服务四类环境,营造更加国际化、便利化的金融发展环境,以首善标准推进金融改革开放和高质量发展,加速国家金融管理中心建设,构建与大国首都地位相匹配的现代金融体系,深入参与国际金融秩序构建,服务金融全球治理。

就在近期,国家级金融科技示范区核心区即将全新亮相,这是西城区“两区”建设工作方案中的重要工作。西城区借力“两区”建设,充分发挥自身金融业集聚的产业优势,强化国家金融管理中心功能,围绕打造金融业开放合作新高地、增强金融科技发展新优势、强化金融街资产管理中心功能和大力促进数字经济新发展四个领域,大力提升金融产业国际化层级,积极吸引国际金融机构入驻,全力推动核心关键技术研发,聚集和发展

具有较高知名度和影响力的资产管理机构,培育跨行业融合的数字化产业生态。

西城区副区长聂杰英介绍说,目前,核心区建设在2020年下半年一手抓防疫一手抓生产的推动下取得了积极成效。重点楼宇改造已陆续完成,并从环境、交通、商务配套等多方面提升整个核心区的城市品质。不仅如此,西城区2020年完成首批“金科十条”政策兑现资金6400余万元拨付,创新了“无接触”数字服务模式。截至2020年年底共引进120家金融科技机构落户金科新区,注册资金超过930亿元,初步形成了金融科技领域监管、渠道、运营、第三方支付和安全保障全产业链。

“下一步我们将推动六大突破性成果落地。”聂杰英表示,一是推动头部外资金融机构入驻实现新突破;二是推动金融领域改革创新和先行先试实现新突破;三是推动重点领域金融基础设施建设实现新突破;四是推动金融科技风险监控体系创新实现新突破;五是推动金融科技产品研发和场景应用示范工程实现新突破;六是推动产业数字化赋能示范区和数字应用场景引领示范区建设实现新突破。

世界银行发布的2021年1月期《全球经济展望》上调对中国经济的预测,认为2021年中国经济增长预计达7.9%。报告同时指出,中国经济的强劲复苏将推动需求释放及生产和出口恢复速度快于预期。

世界银行集团前高级经济学家叶卡捷琳娜·瓦沙克马泽对中国的进出口表现亦有乐观预期。她于1月13日在出席全球化智库(CCG)举办的《全球经济展望》线上解读研讨会时表示,中国的出口会在未来一段时间内保持增长,随着中国经济进一步恢复,进口也会逐步放量。

但其中的风险亦不容忽视。世界银行中国、韩国和蒙古局局长马丁·芮泽在研讨会上指出,2020年,在全球经济贸易低迷的背景下,中国的贸易

## 经贸可持续复苏 风险仍存

□ 本报记者 汤莉

表现亮眼。同时,中国国内债务大量增加,生产力增速也在放缓,经济增长模式亟待转变。他提示,中国需要加大对中期增长的关注,持续推进改革,以重新促进生产力的增长,亦要关注全球需求不复增加背景下的供应消化问题,关注消费恢复进程低于投资的情况,应对去风险化。

对于上述风险,马丁·芮泽建议中国引入结构性改革措施,降低国内的储蓄率,鼓励消费;建立风险可控的金融保障体系,进一步开放劳动力市场,推动数字化进程;资本配置也要更多考虑潜在增长领域,并让私营企业更多参与。

“现阶段,中国经济的恢复动能主要来自于供给侧,需求侧的乏力制约了经济增长的可持续性。”北京大学国家发展研究院院长姚洋表示,中国需要快速配置疫苗,应对疫情扩散风险,推动经济重返繁荣周期。要进一步推动技术的发展,推动城镇化及劳动力转移,推动服务业在城乡及区域间的平衡发展,以确保“十四五”规划目标的实现。

全球经济形势也仍然严峻。相比2020年6月所做的预测,世界银行下调了2021年全球经济展望,至增长4%。

“疫情使经济增长放缓更加明显,将恶化未来十年的经济前景。”世界银行公平增长、金融与制度代理副行长兼预测局局长阿伊汗·高斯博士认为,无论从短期还是长期看,世界经济增长形势都不容乐观。

2021年,世界经济仍面临疫情反复、疫苗配置滞后、高债务水平下的金融危机和大规模破产、过早地缩减财政和货币支持,政策支持效果有限、粮食危机挑战严峻等多重风险,短期的经济复苏仍显疲软。疫情的持续蔓延还提升了债务风险。在债务激增的同时,经济低增长影响了债务偿还能力,政策架构遭遇新风险。长期看,经济增长经历了比预期更严重的衰退,家庭行为发生持久性变化,消费、服务、旅游等支出减少,贸易和外资流动表现弱于预期,社会不稳定状态加剧。

在此背景下,阿伊汗·高斯建议,政策应优先考虑拯救受疫情威胁的生命,支持医疗系统,通过全球协作加速疫苗配置;应保护贫穷和弱势人口,加强社会安全网络建设,协调为最贫穷新兴市场和发展中经济体提供债务减免;应稳定经济基础,扶助有生存能力的企业,完善破产框架,快速解决破产问题,拉动总需求,保持金融稳定;应强化政策和体制保障,加强数字基础设施建设,增加对气候变化应对能力的项目投资,完善教育以弥补疫情损失,开展全球政策协调以应对气候变化、贸易和金融等全球挑战。

当前,各国携手控制疫情,推动经济复苏十分关键。CCG主任王辉耀强调,双循环格局的构建将助力中国保持经济的持续强劲增长,中国将在全球价值链中发挥重要且积极的作用。在共抗疫情方面,中国可以联合欧盟、美国召开疫苗峰会,开展疫苗方面的合作,更好地应对疫情。