

### 开放高地 再创新

#### 强两链给力 保两稳头功

# 国家级经开区真够牛!

□ 本报记者 晏澜菲

国家级经济技术开发区作为国家级开放平台和产业集聚区,一直以来都积极落实党中央、国务院决策部署,已成为改革创新

的试验田、对外开放的排头兵、区域发展的增长极。在1月27日商务部举行的2020年国家级经开区综合发展水平考核评价结果专题新闻发布会上,外司副司长朱冰表示,面对新冠肺炎疫情,2020年国家级经开区充分发挥开放平台作用,统筹疫情防控和经济发展各项工作,重点围绕稳住外贸外资基本盘、保市场主体、保产业链供应链稳定开展了一系列卓有成效的工作。

“国家级经开区坚持一手抓疫情防控,一手促经济发展,不但帮助外贸企业稳定国际订单,而且创新招商引资方式,吸引外资。”朱冰举例说,杭州经开区以最快速度为空运转海运出口的企业查验货物、出具证明,帮助企业快速通关,保障货物按时交付。苏州工业园区通过线上招聘、视频会议等方式密切跟踪在谈项目进度,推动一批地区总部、医药等领域的重点项目的洽谈和落地,稳定了外资规模,提高外资利用质量和水平。

为做好保市场主体工作,国家级经开区持续深化“放管服”改革,完善项目全过程的服务体系,帮助企业解决困难,加强企业服务保障,提升政务服务效能。江宁经开区实施的“企业发展陪伴计划”涵盖了成长、成熟、龙头等不同发展阶段企业的需求,通过政策引导、专项资金激励,激发各类市场主体创新创

业的活力。连云港经开区通过开展商事主体登记确认制改革,实现了两天以内办结企业开办手续,建设工程项目“拿地即开工”实施方案等创新制度出台,实现30天内办结企业开工手续。

围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,国家级经开区不断提升产业链、供应链的稳定性和竞争力。在立足产业招商,巩固产业链、供应链基础的同时,国家级经开区还通过深化区域合作来增强产业链、供应链的韧性,通过推进经开区之间的跨区域合作破解产业链协同发展的难题,并加强科技创新,提升产业链、供应链的水平,加快突破关键领域的核心技术,培育建设新兴产业,不断增强产业链竞争力。各园区还积极落实助企措施,畅通产业链、供应链循环。

在做好“六稳”工作、落实“六保”任务的同时,商务部还积极推出各项举措,促进国家级经开区创新提升。

“在2020年年初,面对疫情的冲击,商务部在加大政策支持力度、完善考核评价机制、深入推进‘放管服’改革、加强投资促进等方面出台了多项措施,指导国家级经开区妥善应对疫情,推动企业复工复产。”朱冰说,在及时跟踪经开区规模以上企业以及外资企业复工复产情况的同时,商务部还协调帮助解决园区防疫物资、生产物资的短缺问题,协助园区加强信息沟通,鼓励围绕产业链同步复工复产开展协作,共同协调解决产业链上下游配套的难题。据统计,2020年1-9月,218家国家级经开区实现规模以上工业总产值15.4亿元,同比增长0.5%;固定资产投资3万亿元,

同比增长4.5%。

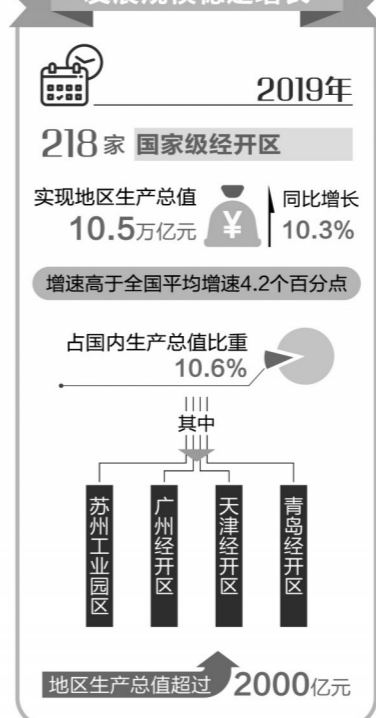
进入疫情防控常态化后,商务部在做好稳外贸、稳外资工作,推进“放管服”改革等方面提出了工作要求,引导经开区更好地根据考核评价办法修订的导向进一步明确工作重点。

与此同时,商务部还加大金融支持力度,与国家开发银行签署了《关于推进国家级经济技术开发区创新提升促进高质量发展合作备忘录》,未来3年国开行将累计提供不低于1000亿元的资金,用于支持经开区提升发展的质量和效益,特别是加大对区内外贸外资企业的金融支持。截至2020年年底,已经有12家商务主管部门与所在地国开行分行建立了联系机制,对接合作项目,取得积极进展。

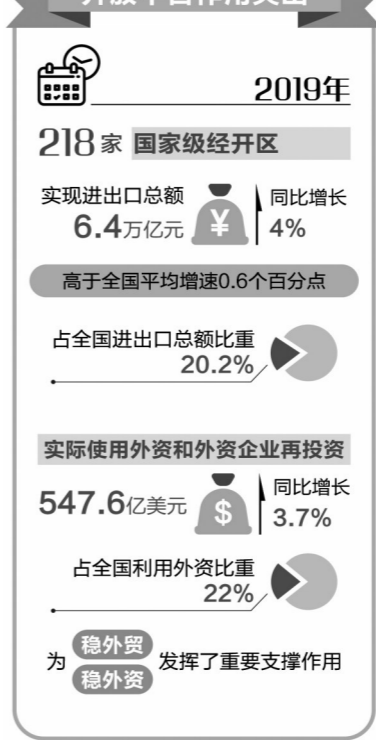
“我们共举办了三期培训班,对218家经开区的负责同志开展了全覆盖培训。”朱冰表示,商务部不仅指导地方加快体制机制创新,深入推进“放管服”改革,还将经开区的成功经验进行了推广。“我们积极支持经开区创建国家生态工业示范园区,促进园区在节能环保领域加强交流合作,持续提高绿色发展水平。截至2020年年底,累计有38家国家级经开区被命名为国家生态工业示范园区。”

加强经验推广,提升交流水平。商务部在做好疫情期间招商、安商、稳商工作的同时,积极组织了开发区对话500强、跨国公司投资计划说明会、国际合作生态园联席会议等交流活动,加强投资促进、提升国际合作水平。近3年经开区已累计安排对口帮扶资金4500万元,推动投资合作项目68个。

#### 发展规模稳定增长



#### 开放平台作用突出



制图:金静

## 牛年牵金牛 外企擘画中国市场

□ 本报记者 孟妮

传统牛年将至,很多外企或行业组织纷纷亮出了中国市场大计划。

1月25日,葡萄牙葡萄酒协会公布其2021年的中国市场计划,将通过开设葡萄酒教育课程、举办城市路演、参加重要酒展、深化网络宣传等一系列推广活动在中国大展拳脚。

葡萄牙葡萄酒协会是由葡萄牙农业部认证的葡萄酒行业的跨专业组织,以“Wines of Portugal”为品牌向全球推广葡萄牙美酒。该协会主席梵尔高表示,“尽管全球不明朗的因素带来了前所未有的市场挑战,我们仍对葡萄酒行业充满信心。从经济复苏的角度说,中国和少数的几个市场已走在经济复苏前列,我们一直把中国视为关键战略市场之一,因此深感欣慰。”

“2021年是中国的牛年,有牛运亨通的美好寓意,相信世界也将向好发展。我们将以强有力的态势,全面推进中国市场计划。其中,中国路演将于6月下旬启动,计划在多个城市举办,让业内人士在酒商的推介下品鉴数百款来自葡萄牙的优质美酒。路演期间还将举办一场大师班,与业界一起探索非凡的葡萄牙葡萄酒。”梵尔高如是说。

加快在华布局的不止葡萄牙葡萄酒协会。1月11日,全球领先的服饰鞋履企业威富公司公布其亚太地区业务转型计划,其中包括将品牌营销中心由香港迁移至上海。其在中国已有办公室和门店员工约900名,通过将品牌营销中心移师上海,以期与国内消费者建立更紧密、更有意义的联系。

威富公司大中华区总裁马文表示,此举旨在积极回应国内市场的快速变化并主动抓住重要机遇。“国内服饰及鞋履市场非常独特,而且消费者的偏好变化很快。为把握市场机遇,我们必须更靠近消费者,包括通过拓展零售业务以及与数字科技伙伴进行良好合作。这将使我们能够更敏捷迅速地应对消费趋势变化,并助力旗下品牌为消费者打造更优质的产品和服务体验。”

不久前,全球领先的现代物流基础设施提供商和服务商普洛斯宣布与国际国内领先的机构投资者联手设立一支投资于中国市场的收益增值型基金——普洛斯中国收益增值基金III。这是其针对中国市场首次采用平行基金架构,总投资规模近45亿元,将投资于上海的普洛斯临港国际物流园,这也是中国规模最大、最先进的港口物流园区之一。

新设立的基金III是普洛斯在中国设立的第三个收益增值型基金,收益增值型基金投资于位置优越的高端现代化物流设施,旨在赢得长期稳定回报。普洛斯结合投资与运营专长,在资产生命周期不同阶段持续创造价值,实现投资业绩最大化。

对此,普洛斯中国区常务副董事长诸葛文静表示,“新基金的设立是普洛斯在中国市场基金产品设计上的新突破。以现代物流资产为载体,普洛斯致力于将资本、资产与科技相结合,打造数字化智慧物流枢纽,不断扩大资产管理规模,提升运营效率,为客户和投资人持续创造价值。”

(上接1版)

宗长青透露,商务部将围绕落实中央经济工作会议精神和全国商务工作会议部署指导国家级经开区发展。不仅要加强工作指导,持续抓好2019年国发11号文等相关政策措施落实,还要进一步深化开发区放管服改革,加大放权赋权力度,推进体制机制创新,打造一流营商环境。

“我们要修订完善《国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价办法》,引导国家级经开区积极贯彻新发展理念,构建新发展格局,突出开放型经济导向,加大稳外贸、稳外资力度,着力打造改革开放新高地。”宗长青说,在指导国家级经开区聚焦主导产业,加大产业链招商力度,增强重要产业链、供应链韧性的同时,支持符合条件的国家级经开区高水平建设国际合作园区,加强国际交流与合作,打造高质量开放平台。引导国家级经开区以及相关开发区之间加强对接合作,按照市场主导、政府引导的原则促进包括外资企业在内的要素成本升高的东部企业向中西部和东北地区转移。

对于各地及国家级经开区好的经验和做法,商务部将及时总结,通过简报、培训、会议等宣传方式加以推广。加强开发区之间的互学互鉴,提高开发区管理水平。同时,完善国家级经开区统计调查制度,加强园区经济运行监测分析。

## 六区合一:北京有个高端产业“亦庄样板”

□ 本报记者 晏澜菲

作为全国唯一一个集国家级经开区、国家高新区、中关村自主创新示范区、服务业扩大开放综合试验区、自贸试验区以及申建中的综保区(“六区合一”)政策优势于一体的经济功能区,北京经济技术开发区不断构筑外向型经济新格局,聚焦主导产业,建设创新转化承载地,打造高端产业发展的“亦庄样板”。

北京经开区聚焦以新一代信息技术、新能源智能汽车、生物技术和大健康、机器人和智能制造为代表的四大主导产业,做优高端服务业及科技文化融合产业,大力发展数字经济产业,加速构建“421”产业体系,打造具有全球影响力的创新型产业集群,努力建设成为科技成果转化承载地、战略性新兴产业聚集区和国际高端功能机构聚集区。

北京经济技术开发区管委会副主任孔磊介绍说,在新一代信息技术方

面,北京经开区探索进口设备和原材料通关便利化、简化重大项目建设程序等政策安排;在新能源及高端汽车方面,推动设立自动驾驶政策先行区,探索自动驾驶商业化运营、高精度地图应用等政策突破;在生物医药大健康方面,探索设立“人类遗传资源服务站”、开展去中心化临床试验(DCT)试点等;在机器人和智能制造方面,加快推进首台(套)推广应用,鼓励将其纳入政府采购目录。

“我们既要对标引进全球一流的商务服务机构,积极推动会计、资产评估、信用评估等国际专业机构集聚发展,也要依托区内产业优势和科技优势,探索设立审批窗口和智能监管平台,支持高视听和游戏等产业发展。”孔磊告诉记者,与此同时,北京经开区从数字经济规则、产业数字化、数字产业化三方面发展数字经济产业,打造数字标杆城市先行区。

目前,北京经开区已初步梳理形成

相关产业政策超100项,大力推进全区产业的高质量发展。“我们历来重视产业政策对推动产业发展的重要作用,也将以北京‘两区’建设为契机,持续优化完善产业政策体系。”孔磊表示,为支持重点产业发展,经开区每年拿出超过100亿元专项资金,通过引导基金、贷款贴息、房租补贴、奖励扶持、基金到期保值退出等方式支持产业发展。在土地政策方面,系统性重构土地管理政策,探索工业用地全生命周期管理,实施弹性出让,工业用地先租后让、达产出让等方式降低企业拿地成本,通过实行城市更新产业升级相关政策,探索工业用地、商业用地混合出让模式等方式,盘活更多土地空间。在人才支持方面,搭建各类聚才引才平台,出台“人才十条”,围绕“奖、扶、培、服、住、医、教、户、行、誉”十大要素,打造全方位人才政策体系。在行政审批方面,通过告知承诺制、产业用地标准化、备查制改革等,实施极简审批,大幅提升行政效能。

#### 专家观点

### 提升高端产业“引进来”吸引力 “走出去”获取高端要素资源

## 跨境双向投资助力双循环格局构建

□ 本报记者 汤莉

“实现高水平开放有利于形成国内国际循环相互促进的发展格局。”国研智库首席经济学家、国务院发展研究中心对外经济研究部原部长赵晋平日前在出席由人大重阳主办的“中国经济金融与世界局势”系列直播活动时指出,国内大循环是双循环的基础,是双循环的保障。国际大循环要服务于国内大循环的需要,对双循环产生优化和带动作用,通过畅通国际大循环提升国内大循环产业链、供应链的现代化水平。

在推动高水平开放方面,“引进来”和“走出去”都要发挥重要作用。

从“引进来”看,要通过扩大开放不断吸引高端产业的投资,完善国内产业链供应链。2020年,在全球经济遭受重创的背景下,中国实际使用外资9999.8亿元,实现了

同比6.2%的逆势增长。从引资结构看,高技术产业和服务业引资分别增长11.4%和28.5%。这说明在中国率先实现复工复产和经济增长的背景下,跨国公司正在加大对在华公司的资源配置。

“现阶段的外商投资主要是以中国国内市场作为目标市场,在此背景下,维护中国市场范围内的产业链供应链稳定,也是跨国公司长期发展战略的重要组成部分。”赵晋平判断,今后一段时间,跨国公司面向中国,作为补链的产业投资布局可能会继续上升,进而有助于提升中国国内的产业链、供应链现代化水平,推动薄弱环节问题的解决。

在“走出去”层面,要通过“走出去”投资的方式服务于国内大循环的建设,通过参与国际竞争,加强与跨国公司之间的合作,在技术创新、重要管理知识人才方面的共享资

源,培育产业基础高级化和产业链现代化。赵晋平就推进双循环新发展格局建设提出了以下六个方面的政策建议。

深化市场化改革。目前,理顺企业和政府的关系、区域之间的关系、中央和地方的关系,市场竞争政策和竞争中立原则的充分体现等市场化改革任务还没有完成,需要进一步加大市场化改革推进力度,真正使市场资源和要素根据供求关系进行配置,破除经济转型发展面临的结构性、周期性和制度性问题,在市场力量作用下构建国际国内循环相互促进的新格局。

扩大对内对外双向开放。进一步提升双向开放水平,促进资本、人才、技术、信息等要素的自由流动。当前,在对内开放方面还没有营造畅通国内大循环的环境。如在许多领域还存在对民营企业的限制,这些堵点和难点的解决都需要进一步提升对内开

放水平。扩大和提升对外开放水平要不断推进与经济伙伴商签高水平自贸协定,要积极参与WTO等重要国际平台的全球治理体系改革,进一步夯实全球化的制度和规则性基础。

稳定产业链和供应链。通过促进创新、吸引高端产业投资和“走出去”获取高端要素资源等相结合的方式,提升区域产业在全球价值链中的地位,以产业链供应链自主可控体系的建设推进双循环新发展格局建设。要鼓励中国企业通过“走出去”加强与跨国公司的合作,加强与“一带一路”及东盟等发展中经济体的合作,建立区域生产网络。这不仅可以有效利用周边国家在劳动力资源和其他资源方面的有利条件,也有利于通过区域布局的方式实现跨境产业分工的安全稳定。

发挥政策引导作用。在产业政策、地区

政策方面,加大对企业尤其是中小企业的政策支持,激发企业活力。尤其是在推进供给侧和需求侧结构性改革方面,给予企业必要的支持,同时进一步完善市场竞争机制,倒逼企业谋求转型升级,通过促进市场竞争进一步提升市场效率。

增强创新引领作用。进一步完善创新的制度环境和市场环境,激发各类创新主体的活力。提前布局战略性新兴产业,抓住新基建启动的契机推进大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与重大基础设施的深度融合。要推进开放式创新,通过加强国际合作提升创新和研发能力水平。

促进民生改善。要把增加居民收入作为促进国内消费增长的重要着力点,稳定就业,大力支持个人创新创业,加强和完善社会保障制度体系建设,消除居民对生活保障的担忧,加大即期消费和支出。