

開放高地 再創新

“十三五”全力種苗圃

# 自貿“試驗田”花開別樣紅

□ 本報記者 晏瀾菲

建設自貿試驗區是以習近平同志為核心的黨中央在新时代推進改革開放的重要戰略舉措。“十三五”時期，各自貿試驗區大膽探索、勇於突破，充分發揮改革開放試驗田作用，商務部會同有關地方和部門不僅持續釋放制度創新紅利，還賦予了自貿試驗區更大的改革自主權。

在2月3日商務部舉行的“十三五”時期自貿試驗區建設情況專題新聞發布會上，自貿區港司司長唐文弘如是表示。

## 共享制度創新紅利

“習近平總書記指出，自貿試驗區的建設是種苗圃而不是栽盆景。”唐文弘介紹說，自貿試驗區自誕生之日起就堅持以制度創新為核心，以可复制可推廣為基本要求。各自貿試驗區在各個領域抓好風險防範的同時，持續加大探索力度，累計向全國复制推廣了260項制度創新成果。其中，“十三五”時期，共向全國推廣自貿試驗區制度創新成果173項。

在唐文弘看來，這些“制度良種”在全國生根發芽，進一步提升了各地的開放水平、行政效率、發展動能和經濟活力。比如，“證照分離”改革經驗為市場主體創造了寬松便捷的准入環境；“四自一簡”的制度創新降低了海關特殊監管區域內企業交易成本，提升了貿易便利化的水平；“以信用為核心的跨部門協同監管平台”等經驗提高了事中事後監管的效能；“鐵路運單金融化創新”為利用中欧班列開展貿易的企業拓展了新的融資渠道。

“2020年，國務院印發了《關於做好自由貿易試驗區第六批改革試點經驗复制推廣工作的通知》，推出37項經驗，從實踐效果看，有效降低了企業的成本，便利了群眾辦事，而且風險可控。”唐文弘說，“多領域

實施包容免罰清單模式”在實現有效監管的同时，最大限度減輕了企業負擔；“企業套餐式注銷服務模式”實現了企業注銷辦理“只跑一次”；“領事業務一网通办”利用“互聯網+政務服務”便利群眾辦理相關業務。

除上述國家層面的复制推廣外，據各地不完全統計，“十三五”時期各自貿試驗區共形成了1300餘項制度創新成果在所在省、自治區、直轄市推廣，其中2020年推廣了220餘項。廣東自貿試驗區推廣了“構建聘任港澳籍勞動人事爭議仲裁員制度”等11項經驗，福建自貿試驗區推廣了“設立台胞台企服務專窗”等23項經驗，江蘇自貿試驗區推廣了“服務‘一帶一路’建設的中歐班列‘保稅加出口’貨物集裝箱拼掛模式”等20項經驗，黑龍江自貿試驗區推廣了“構建對俄特色醫療旅遊模式”等10項經驗。

唐文弘直言，未來，商務部將及時總結梳理自貿試驗區試得好、看得准、風險可控的創新成果，多層次、多路徑做好复制推廣工作，進一步彰顯自貿試驗區全面深化改革和擴大開放的試驗田作用。

## 賦予更多改革開放自主權

發布四方案、出兩文件、壓減一清單、放千餘項，2020年商務部在賦予自貿試驗區更大改革開放自主權所開展的一系列工作，為自貿試驗區大膽試、大膽闖創造了良好的環境。

自貿區港司副司長袁園介紹說，2020年商務部報請黨中央、國務院同意，印發了北京、安徽、湖南自貿試驗區總體方案及浙江自貿試驗區擴展區域方案，共提出422項改革試點任務。特別是圍繞服務貿易、先進製造業、科技創新和數字經濟等新領域、新業態，提出了一系列具有鮮明特色的差別化試點任務，催生新發展動能。

与此同时，商務部還印發了支持浙江自貿試驗區油氣全產業鏈開放發展的政策文件，提出26項政策舉措，首次從特色產業鏈全鏈條開放發展的角度支持自貿試驗區進行制度創新。出臺了支持湖北自貿試驗區加快發展的政策文件，提出24項舉措，進一步激發市場主體活力，助力疫後重振。

“我們和發展改革委會同有關部門出臺了自貿試驗區外資准入負面清單2020年版，這是自2013年以來出臺修訂的自貿

試驗區第7份外資准入負面清單。和上年比，特別管理措施壓減了3項，僅保留了30項。還有一些條目部分開放，在中药材、出版物印刷、職業教育，以及增值電信這些領域進一步加大了開放壓力測試力度。”袁園表示，不僅如此，國務院自由貿易試驗區工作部際聯席會議各成員單位還出臺了支持自貿試驗區建設的文件近百份，有關省區市向自貿試驗區下放了1300多項省級管理權限，減少了審批的事項，優化了審批的流程，大幅降低了企業准入的門檻和經營

成本。

對於大家關心的自貿試驗區數量是否會進一步擴容的問題，唐文弘表示，自貿試驗區的布局從最開始在上海四個海關特殊監管區域內28.78平方公里開始，逐步優化，擴展擴容，現在已達到21個，共計67個片區，形成了覆蓋東西南北中的改革開放創新格局。黨的十九屆五中全會提出，完善自由貿易試驗區布局。商務部將根據中央決策部署，在充分評估現有自貿試驗區建設成效基礎上，統籌研究。

## 有疊加，有互補，開放平台齊飛共進

□ 本報記者 晏瀾菲

隨着數量增加至21個，我國自貿試驗區建設逐步形成了覆蓋東西南北中的“雁陣”。在自貿試驗區建設發展過程中，如何處理好與保稅區、經開區等平台間的關係是人們一直思考的問題。

自貿試驗區的定位是為全面深化改革和擴大開放探索新路徑，積累新經驗。自首個自貿試驗區掛牌之日起，“以制度創新為核心”“以可复制可推廣為基本要求”“高水平開放壓力測試”等關鍵表述就伴其左右，從這些表述中，不難看出，自貿試驗區和其他園區的區別：

在擴大開放方面，自貿試驗區要進行開放壓力測試，對外開放的程度最高，相比其他園區更有優勢。

在深化改革

方面，自貿試驗區承擔了比其他園區更多的國家先行先試的任務。

在戰略定位方面，每個自貿試驗區的總體方案都有明確規定，各自貿試驗區還要主動對接服務國家重大發展戰略。同時，自貿試驗區在建設過程中，既要發揮海關特殊監管區域的保稅監管功能，也要發揮好經開區吸收外資、發展經濟的功能。

正如自貿區港司司長唐文弘所言，部分自貿試驗區的區域範圍和相關園區有重疊，在實踐過程中，可以較好地發揮政策的疊加效應，有效提升市場主體的獲得感，實現相互促進、協同發展。

一方面，自貿試驗區制度創新

吸引了更多的市場主體，為位於自貿試驗區內的相关園區帶來更大的發展機會。另一方面，自貿試驗區內的相关園區也承擔貿易投資自由化便利化、政府職能轉變等方面的改革任務，為自貿試驗區貢獻了許多的制度創新成果。

1+1>2，承載任務不同，發展重點各異，自貿試驗區與其他園區間，有重疊，有互補，齊飛共進，前景可期。

## 臨港新片區

# 走在前列顯能力

□ 本報記者 晏瀾菲

在上海這座城市里，既有掛牌最早的“前輩”——上海自貿試驗區，也有發展不到兩年的“后生”——上海自貿試驗區臨港新片區。憑藉着“初生牛犢不怕虎”的闖勁，臨港新片區多領域發展走在前列，后生可畏。

“黨中央決定新設上海自貿試驗區臨港新片區，為臨港新片區建設提供了根本遵循和行動指南。”自貿區港司司長唐文弘表示，臨港新片區設立以來，圍繞打造更具國際市場影響力和競爭力的特殊經濟功能區，大膽先行先試，取得了明顯的成效。

掛牌運行一年多來，臨港新片區總體方案的實施率差不多達到了90%，國家層面和上海市層面發布的政策文件有120餘項。

唐文弘介紹說，在吸收外資方面，全國首個外資控股的合資理財公司匯華理財有限公司等相繼落戶；在貿易方面，全國唯一的特殊綜合保稅區——洋山特殊綜合保稅區正式運行，全球首次“5G+AI”智能化港區作業試點，首單跨口岸國際中轉集拼等業務相繼落地。數據顯示，2020年全年，臨港新片區新設外資企業292家，實到外資17.5億元。截止到2020年11月底，臨港新片區進出口總額將近767億元，同比增長7.4%。

全國唯一跨區域、跨市場的證券期貨糾紛專業調解組織，中證資本市場法律服務中心等一批標志性項目入駐，72家頭部金融機構及組織設立了“智能投研技術聯盟”……臨港新片區在金融領域的發展表現同樣不俗，目前，已累計注冊與簽約基金的總資產規模超過了2614億元。

在加快構建具有全球競爭力的創新創業人才發展生態方面，臨港新片區放寬技能人才准入資格，率先突破外籍人才停居留、工作許可、從業自由等政策，吸引落戶各類人才3300餘人。園區加快推進新一代信息產業集羣融合，與數字經濟相關的集成電路、人工智能、工業互聯網、智能制造等產業，已有370餘家企業和20多家平台相繼落戶。

唐文弘透露，下一步，商務部將會同有關部門推動和支持臨港新片區高質量發展，賦予其更大的改革自主權，對標最高標準、最高水平，實行更大程度的制度性開放的壓力測試，在若干重點領域率先實現突破。“臨港新片區在構建新發展格局中有能力走在前列，它也理應走在前列。”

## 浙江自貿試驗區

# 油氣全產業鏈發展獨一份

□ 本報記者 晏瀾菲

“支持浙江自貿試驗區油氣全產業鏈開放發展的若干措施經中央同意出臺，是我們支持自貿試驗區特色產業開放發展的第一份政策文件，非常有意義。”自貿區港司副司長袁園表示，經過近一年的探索實踐，文件中提出來的11個方面26項措施已全部啟動實施。初步統計，超過80%的任務已完成或取得實質性進展。

首次從特色產業鏈全鏈條開放發展的角度支持自貿試驗區的制度創新，這是商務部推動落實賦予自貿試驗區更大改革開放自主權開展的工作之一。彼時，掛牌運行快3年的浙江自貿試驗區肩負新使命，開放再出發，在全產業鏈發展方面開始積極探索。

經過近一年多的發展，浙江自貿試驗區下游精深加工產業鏈不斷延伸，油氣流通市場化配置能力得到顯著提升。園區內，舟山綠色石化基地煉化一體化項目加速落地，帶動了下游的霍尼韋爾催化劑、德榮化工等一批重大精深加工項目聚集，促進了石化精深加工產業的國際合作。同時，浙江自貿試驗區在油氣非國營貿易領域開展先行先試，豐富了油氣市場的主體。目前，浙石化是全國唯一的具備原油、成品油和低硫燃料油等油氣進出口資質的民營企業，首批副產品油出口也正在有序推進。

2020年11月，上海國際能源交易中心入駐了浙江國際油氣交易中心，共同建設浙江自貿試驗區保稅商品登記流轉公示平台，新增了原油等15個交易品種，油氣等大宗商品的“期現聯動”獲得了實質性突破，也推動了長三角期現一體化交易市場發展。

浙江自貿試驗區不僅大宗商品交易取得了積極進展，港口的海事服務能力也得到顯著提升。園區內，加快建設國際船用燃料油供應中心和液化天然氣接收中心，帶動國內主要港口、國際船用低硫燃料油的供應，實現大幅增長。2020年，浙江自貿試驗區保稅油的供應量突破了470萬噸，穩居供油港的全國第一，提升了服務國際航行船舶能力。

2020年，浙江自貿試驗區新增油氣企業1880家，船用燃料油供應同比增長15.1%，油氣吞吐量1.27億噸。袁園直言，實踐證明，從產業鏈開放發展的角度來開展集成性的創新，破除體制機制的障礙，有利於促進特色優勢產業的發展和相關市場主體的集羣，能夠提升產業鏈供應鏈國際化水平，實現高質量發展。

“下一步，商務部將繼續密切跟蹤浙江自貿試驗區油氣全產業鏈發展情況，認真總結經驗，同時我們也將根據黨中央、國務院的決策部署，統籌推動有條件的自貿試驗區積極探索產業鏈供應鏈的開放發展，助力構建新發展格局。”袁園如是說。

□ 本報記者 晏瀾菲

2020年6月，《海南自由貿易港建設總體方案》發布，令全球矚目。方案對貿易、投資、跨境資金流動、人員進出和運輸往來這五大自由便利以及數據安全有序流動作出了一系列制度安排。自貿區港司副司長袁園直言，海南自由貿易港的政策和制度體系是以貿易投資自由化便利化為重點的，對接了國際高水平經貿規則的基本內容，體現了國際先進自由貿易港的主要特徵。

從貿易自由便利看，在貨物貿易方面，海南實行以“零關稅”為基本特徵的自由化便利化制度安排。隨着原輔料、交通工具及游艇兩項清單的出臺，自貿港建設第一階段要出臺的“一負三正”零關稅清單完成過半，剩餘清單值得期待。在服務貿易方面，海南實行以“既准入又准營”為基本特徵的自由化便利化政策舉措，要實施跨境服務貿易負面清單制度。目前，商務部正在會同有關方面抓緊推進相關工作。

從投資自由便利看，在市場准入方面，海南以“非禁即入”為核心，大幅減少禁止和限制的措施。2月1日正式施行的海南自由貿易港外商投資准入負面清單，只保留了27項限制措施，和自貿試驗區版的外商准入負面清單相比進一步減少3條，放寬了採礦、汽車整車製造等領域的准入。在增值電信、教育和商務服務等市場主體高度關注的重點領域也作出了更為開放的安排。在營商環境方面，海南自貿港創設了國際投資“單一窗口”，為投資者提供“套餐式”服務。

“總體方案發布半年多來，各有關部門和海南省迅速推動落實，海南自由貿易港建設蓬勃展開。”袁園介紹說，海南自貿港離島免稅購物新政、洋浦保稅

## 海南自貿港 第一個吃螃蟹

港區監管辦法、開放第七航權、企業和個人所得稅優惠、兩項“零關稅”清單等政策舉措持續落地，其中，離島免稅政策不斷優化，使得全島免稅品全年銷售額實現倍增，有效發揮了吸引境外消費回流的作用。

海南自貿港建設的如火如荼，吸引了市場主體迅速集羣，洋浦港吞吐量顯著增長。數據顯示，2020年全年，海南新增企業14.9萬戶，同比增長107.1%。全年新設外資企業1005家，同比增長197.3%。洋浦港口吞吐量達到了5664.4萬噸，同比增長12.9%，創建了101.9萬個標準集裝箱，同比增長44%。其中，外貿集裝箱超過了20.3萬標箱，同比增長98.3%。

在海南自貿港建設過程中，海南跨境服務貿易負面清單的出臺備受期待。袁園坦言，作為一個相對獨立的地理單元，海南自貿港可以在島內率先建立起跨境服務貿易負面清單實施所應具備的相應管理制度，兼顧發展和安全，為後續出臺全國版的清單探索路徑、積累經驗。海南跨境服務貿易清單將是中國在跨境服務貿易領域公布的第一張負面清單，也將是中國對外開放進程中又一重大的基礎性改革，有着十分重要的意義。

在袁園看來，之所以選取海南自貿港來“第一個吃螃蟹”，它具備實施最高水平開放政策的獨特優勢，開放力度更大，靈活度更高，測試性更強，有利於加快建设高水平的中國特色自由貿易港。“旅遊業、現代服務業和高新技術產業是海南着力發展的三大產業，推動海南跨境服務貿易負面清單的實施將推動三大產業實現開放發展。”

據悉，目前，商務部正在按照黨中央、國務院的決策部署，會同海南省和有關方面積極推進相關的工作，力爭早日出臺這份清單。