

### 七部門啟動防疫物資質量和市場秩序專項整治行動

# 防疫物資產品質量監管不留死角

□ 本報記者 蒔莉

中國的防疫物資出口還在持續增長。據海關統計,3月1日-5月16日,全國共驗放出口防疫物資1344億元。防疫物資主要出口目的地為美國、德國、日本、法國、意大利。其中,一般貿易占比94%,價值1263億元。中國防疫物資的出口為國際社會共同抗击疫情提供了有力支持和保障。

為進一步加強防疫物資產品質量監管,切實維護市場秩序,市場監管總局、國家發展改革委、工信部、公安部、商務部、海關總署和藥監局決定聯合開展全國防疫物資產品質量和市場秩序專項整治行動,並於5月11日印发了《全國防疫物資產品質量和市場秩序專項整治行動方案》。

#### 全面出擊保障產品質量

“通過專項整治行動,全面排查防疫物資產品質量和市場秩序中存在的隱患,全面整治生產、流通、消費、出口過程中存在的突出問題,建立橫向協同、縱向聯動的工作機制,深化防疫物資保障監管工作。”專項整治行動突出全種類、全過程、全方位和綜合整治,著重對口罩、防護服、呼吸機、紅外體溫計(額溫槍)、新型冠狀病毒檢測試劑五類防疫物資及其重要原輔材料加強監管,保障防疫物資全產業鏈平穩運行。

專項整治行動將貫穿防疫物資生產、流通、消費、出口全鏈條監管,強化生產源頭控制,嚴格企業資質,明確產品標準,提升產品質量;強化流通環節監管,對不合格產品開展全流程追溯,依法追究生產經營者責任;強化消費市場監管,維護消費者利益;強化出口監管,嚴把出口防疫物資質量關。

專項整治行動要統籌國內國際市場,既要全力保障國內防疫物資產品質量和供應,規範市場秩序,也要全力保障出口產品質量,規範出口秩序,有力支持國際抗疫大局。

針對防疫物資生產、產品質量、標準認證、檢驗檢測以及市場秩序等方面的突出問題,要綜合運用行政執法、刑事打擊、信用懲戒、聯合執法等多種手段,提升整治效能。

#### 六大主要任務明確行動目標

專項整治行動將側重六個方面的主要任務。一是全面排查防疫物資生產企業。全面梳理本區域口罩、防護服、呼吸機、紅外體溫計(額溫槍)、新型冠狀病毒檢測試劑五類防疫物資及其重要原輔材料生產企業清單,督促企業落實產品質量安全主體責任,嚴格執行註冊檢驗、臨床試驗、技術審評、體系核實、行政審批等各項要求,嚴格規範做好防疫物資審評審批工作,從源頭上確保質量安全,切實把好市場准入關。

二是全面加強防疫物資產品質量抽檢。全面加強對生產銷售的防疫物資和重要原輔材料質量監管。以問題為導向,加大對疫情發生以來新註冊產品、新批准企業以及信息提示風險較高產品的抽檢力度,做到關口前移,防止不符合質量標準的產品流入市場。全面排查已流入市場的不合格產品流向,依法處置並曝光。

三是全面加強出口防疫物資監管。加大出口防疫物資查驗力度,對不符合相關質量標準的出口產品,要追溯經銷商、生產企業以及認證檢驗檢測、價格收費各個環節。對投訴舉報較多的出口企業進行全面核實,對抽檢不合格,存在產品質量安全重大問題的,依法從嚴處置。

四是全面規範認證檢驗檢測行為。明確並公布從事國內認證和主要國際轄區認證業務的機構名單,嚴厲打擊偽造、冒用、非法買賣認證證書和認證標誌,未經批准擅自在我國境內從事認證、檢驗檢測活動的違法行為。

五是全面查處各類違法犯罪行為。嚴厲打擊生產銷售和出口不符合相關標準的產品,在產品中摻雜摻假、以假充真、以次充好或者以不合格產品冒充合格產品,生產銷售過期失效產品,生產銷售無生產日期、無廠名廠址、無產品質量合格證明等“三无”產品等質量違法行為。嚴厲打擊囤積居奇、哄抬價格、違規收費等價格違法行為。嚴厲打擊防疫物資領域制售假劣商品、非法經營等違法犯罪活動。

六是全面提升服務市場主體水平。深入了解企業生產經營面臨的實際困難和政策訴求,不斷完善相關政策法規,優化營商環境。強化防疫物資應急調配,保障有效供應。指導防疫物資生產企業加強全面質量管理,推動相關標準信息指南落地應用,進一步指導企業規範生產和出口。

督促商貿流通企業落實進銷主體責任和購銷台賬制度。加強質量幫扶,強化國內外標準比對和推動互認,提升檢驗檢測服務能力,及時更新防疫物資檢驗檢測機構名錄及相關信息。加大企業商標、商業秘密等知識產權保護力度,維護企業正當權益。

近日,中國人民銀行、國家外匯管理局發布《境外機構投資者境內證券期貨投資資金管理規定》,明確並簡化境外機構投資者境內證券期貨投資資金管理要求,進一步便利境外投資者參與我國金融市場。《規定》落實了取消合格境外機構投資者和人民幣合格境外機構投資者境內證券投資額度管理要求,對合格投資者跨境資金匯出入和兌換實行登記管理。決定實施本外幣一體化管理,允許合格投資者自主選擇匯入資金币种和時機。同時,大幅簡化合格投資者境內證券投資收益匯出手續,取消中國注冊會計師出具的投资收益專項审计报告和稅務備案表等材料要求,改以完稅承諾函替代。此外還取消了託管人數量限制,允許單家合格投資者委託多家境內託管人,並實施主報告人制度。還要求完善合格投資者境內證券投資外匯風險及投資風險管理要求,加強事中事後監管。

## 境外投資者參與中國金融市場再獲便利

□ 本報記者 何芬蘭

合格境外投資者制度是中國金融市場開放最重要的制度之一。業內人士普遍認為,央行這一便利化舉措意在吸引更多海外資金進入中國市場,增強外資進入的深度和廣度,使得境外機構投資者可以引領對國內大市值優質公司的投資。

隨著明晟(MSCI)、富時羅素、標普道瓊斯以及彭博巴克萊等國際主流指數公司相繼將中國股票和債券納入其指數體系,並穩步提高納入权重,海外機構對中國資產的主動和被動配置需求明顯提高。而在新冠肺炎疫情全球蔓延背景下,中國經濟發展優勢相對凸顯,海外機構對中國資產的投資需求進一步增加。境外機構投資者境內證券期貨投資資金管理新規為境外機構投資者穩步有序增持境內資產創造了條件。

據統計,今年以來,北上資金通過滬股通深股通繼續淨買入A股,今年以來淨買入金額已達333.53億元,自開通來累計淨買入10268億元。

事實上,早在去年9月10日,國家外匯管理局就作出決定:取消合格境外機構投資者(QFII)和人民幣合格境外機構投資者(RQFII)投資額度限制。同時還取消單家境外機構投資者額度備案和審批,取消RQFII試點國家和地區限制。取消境外機構投資者額度限制是推動金融市場進一步開放的要求和需要,也是金融市場改革的重要步驟。這將給境外投資者提供更大便利,方便境外機構投資者擴大國內資本市場配置規模,促進國內資本市場活躍和發展。

中國智庫首席研究員李建军認為,進一步擴大金融開放,讓更多國際資本進入資本市場,有助於優化我國資本市場投資者結構,提升資本市場的金融服務能力,有效改變我國融資結構問題,促使資本流向發展前景更好、盈利能力更強的產業,提升資本市場對科技創新的資金支持力度,更好地發揮資本市場的資源配置功能。而目前,中國疫情防控制向好態勢進一步巩固,復工復產正在全面展開,A股的基本面支撐愈發牢固;再考慮到估值相對偏低等因素,必將對國際投資者產生巨大吸引力。

中國民生銀行首席研究員也認為,儘管疫情對全球市場有沖擊,國際金融市場劇烈波動,但中國資本市場總體保持相對平穩,很有韌性;人民幣作為避險資產的特征開始显现,國際投資者紛紛看好中國資本市場。

境外投資者參與我國金融市場的進一步便利化措施此時出台可謂應需而出,恰逢其時。

### 全國首個跨境進口商品質量安全公共服務平台上线

# 以共治聯盟為跨境進口質量护航

□ 本報記者 蒔莉

隨著跨境零售進口政策趨於穩定,跨境电商行業將進入高質量發展的新階段,但在交易規模不斷增長的同時,跨境商品真假難辨、流通信息不透明等質量安全問題也扰乱了行業的健康秩序。為全面提升跨境消費保障水平,杭州跨境电商綜試區於5月13日上线全國首個跨境進口商品質量安全公共服務平台。

質量安全公共服務平台由杭州跨境电商綜試區、海關、市場監管局、中檢浙江、天貓國際、考拉海購、貝貝集團等共同參與建設,將提供跨境進口商品溯源查詢和反饋、跨境進口商品質量知識普及、跨境進口商品消費警示信息、杭州跨境貿易進出口數據公示、每月最優跨境進口商品推送等功能和服務,是杭州綜試區e攬全球(eBox)創新項目服務平台的重要組成部分。

今年一季度,杭州跨境电商實現進出口總額205.56億元,同比增長6.29%,呈逆勢增長態勢。其中,出口139.44億元,進口66.12億元,同比分別增長7.03%和4.79%,出口占杭州外貿出口比重達21.45%。杭州跨境电商綜試區副主任陳卫菁表示,在國內消費升級的趨勢下,消費者對高品質、個性化、多元化商品的需求持續增加,跨境电商進口商品滿足了消費者追求美好生活的消費需求。

此次,杭州綜試區以市場為導向、政府為主體、第三方專業機構為補充,整合境內外資源,建立縱向貫通、橫向協同、覆蓋全跨境电商企業的質量安全公共服務平台,就是旨在深化質量共治建設。

據介紹,質量安全公共服務平台包含四個體系,質量公共服務體系旨在向公眾普及商品質量方面的相關知識,提高消費者甄別風險的能力,引導消費安全,保障消費者權益;質量共治體系通過線上公示等多種形式定期發布產品質量狀況,公開跨境進口產品質量管控制度,提前消滅發現的質量安全風險;風險預警與反應體系支撐綜試區及相關政府單位及時了解當前跨境貿易風險,以及時作出相關決策;質量溯源體系構建溯源數據共享交換機制,推進各類追溯信息互通共享。

杭州跨境电商綜試區始終努力優化跨境电商行業生態發展。綜試區自成立之初,就啟動線上綜合服務平台建設,在全國首創“單一窗口”進出口申報模式,該模式被國務院吸納為全國推廣範式。其後,大數據平台、eBox創新項目服務平台、“一帶一路”網絡貿易促進中心等子平台依次建設,形成了集政務、數據、市場、出海於一體的信息化平台。其中,eBox創新項目服務平台作為面向企業的公益性市場服務平台,功能涵蓋跨境進出口服務推薦、數字金融信用貸款、人才培訓

云上招聘、企業在線上政策申報、云上微展在課線堂、進出口平台入駐專區、智能物流在線下單等眾多領域。

其中,eBox創新項目服務平台的海外徵信產品自去年上线,為跨境电商出口企業提供海外企業信用信息查詢服務以來,累計使用次數已達1.4萬餘次。此次質量安全公共服務平台的推出將電商誠信的外延拓展到跨境电商進口消費品領域,標志著eBox平台電商誠信應用實現了進出口業務的全覆蓋,對強化質量安全綜合治理、提升產品質量安全與公共安全具有重要意義。

良好的電商生態環境需要政府和各大跨境進口平台通力合作,共同營造。在質量安全公共服務平台上线的同時,杭州綜試區發起“推動跨境零售進口行業健康發展”的倡議,呼吁跨境电商行業從業各方堅持誠信經營、守護質量安全、保障消費者權益、加強品質溯源、助力優質出品、加強民生保供,推動跨境零售進口行業健康發展。

史新高。國外市場繼續受疫情拖累從而影響出口,國內供應端壓力持續加大,後期成品油行情也將面臨較大壓力。

### 自貿試驗區發展與時俱進

## 向東北亞開放“橋頭堡”效應形成

# 遼寧發揮東北振興“孵化器”作用

□ 本報記者 晏潤菲

大項目163項,其中已落成投產105項,在建51項,7項即將開工建設。

“遼寧自貿試驗區持續推進面向東北亞開放合作,松下、東芝等一批重大外資項目落地,中韓‘兩城雙園’項目順利推進。”商務部自貿區港司長唐文弘在專題新聞發布會上如是說。

遼寧省自貿办主任、商務廳廳長朱彥麟表示,三年來,遼寧自貿試驗區新增300余家東北亞外資企業入駐。沈陽片區開辦東北亞創新中心和人文交流中心建設新路線,全國首家出入境人員綜合服務“單一窗口”正式上线運行。大連片區搭建面向中日韓青年的國際双创平台,籌建“跨境眾籌通”示範區、推進中日經貿產業合作園建設,對標釜山等世界一流自由貿易港,積極探索建設大連自由貿易港。營口片區深耕俄蒙,與俄羅斯亞太研究中心簽訂戰略合作框架協議,充分發揮海鐵聯運優勢,積極推動面向東北亞的國際商貿物流中心建設。在沈陽片區,園區拓展先進製造開放窗口,推動中俄班列高效運營的同時,建成了

綜保區桃仙園區。搭建了沈陽网上開放通道,圍繞國家跨境电商綜試區建設,建成并上线運行跨境电商公共服務平台,聯入沈陽海關數據分中心三級數據節點,開通保稅備貨(1210)跨境电商模式。

不僅如此,沈陽市作為全國國資國企綜合改革試點城市,還充分利用自貿試驗區先行先試創新優勢,推動國有企業改革創新。形成了混改管理層持股推動國資國企改革、國有企業應急轉貸業務創新等7項國資國企領域制度創新案例,占全省國資國企制度創新經驗60%以上。目前,隨著北方重工等沈陽重點國有企業混合所有制改革的實施,全市國有企業法人治理結構不斷完善,外部董事制度、經營層市場化選聘加快推行。

在大連片區,面向東北亞對外開放取得重要突破。大連片區探

## 原油到貨高峰來襲

港口倉儲企業加速投產

□ 本報記者 劉叶琳

地煉企業3月開始購進的低價原油將陸續在5月後到港,山東各港面臨嚴峻的接卸及存儲形勢。據金聯創燃料油分析師周國霞介紹,山東各港罐容一直處於偏緊狀態,邊輸邊卸、少量儲罐用於周轉甚至轉至其他山東以外港口接卸成為近期各港運行新常態。當然因個別港口缺少保稅罐容,也導致其不能充分分流及緩解周邊港口壓力。

據金聯創近期從各港口獲悉,5月份預期到貨源環比4月將有明顯增加,個別增幅甚至達到40%左右。因此即使地煉企業積極提油,管道、公路、鐵路三路疏運齊發,但港口儲罐緊張局勢仍較為嚴峻。不過,隨著港口諸多新建儲罐加速投產應對,後期港口罐容緊張局勢或將得到一定緩解。

據金聯創不完全統計,包含董家口、煙台、日照、龍口、東營等各港在內,2020年預期總計將投產1200萬立方米左右原油罐容。其中,董家口港口:儲運企業中石油新建庫容60萬立方米,預計2020年上半年投產試運行,儲運企業中石化商業儲備庫新建庫容160萬立方米,2020年3月投產,儲運企業振華石油新建庫容80萬立方米,預計2020年8月投產試運行,儲運企業青島奧華新建庫容160萬立方米,預計

索建設了中日(大連)經濟合作園區,松下電池、愛麗思、東芝電池等一批外資項目開工建設,中日智能制造產業、戰略新興產業、現代服務業在大連片區加速聚集。構建國際物流大通道,開通國內首條直達斯洛伐克中歐班列,“俄羅斯新西伯利亞—大連”回程班列常态化運行,海鐵聯運箱量持續位居全國前列。跨境电商產業不斷壯大,保稅備貨功能日臻完善,致通供應鏈、視點山水、中石化易捷跨境等企業加快發展,首农跨境鮮生產業園、日本食品交易中心開業。

在營口片區,“17+1”中東歐經貿合作示範先行區建設順利推進。營口片區與重點產業園區產業合作,行業滲透、制度協同,聯動發展的基礎逐步夯實。營口港累計完成海鐵聯運量超過200萬標箱。與此同時,營口获批東北地區唯一一家港口型國家物流樞紐城市,初步形成了海港、空港、陸港、信息港多港聯動,自貿區、開發區、園區、綜保區多點支撐的開放型經濟體系。