



全球抗疫合作进入新阶段 东方巨人复苏引领国际风

中国两会承载世界更多期待

■ 本报记者 何诗霏

2020年的全国两会因新冠肺炎疫情影响而延期至5月下旬。面对突如其来的疫情,人类正经历第二次世界大战结束以来最严重的全球公共卫生突发事件,在这特殊的年份,特殊的历史时刻,国际社会更加关注今年的中国两会。

今年是中国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年,也是“十三五”规划收官之年。在中国疫情已得到有效控制而全球疫情仍在肆虐之际,下一阶段中国如何做到常态化疫情防控不放松,推动公共卫生体系的完善,如何加强国际合作共同抗疫?特殊年份,中国如何坚定不移地推进改革深化,实现今年经济社会发展目标?如何如期圆满完成脱贫攻坚任务有效应对疫情带来的“加试题”考验?如何确保实现全面建成小康社会目标,为新阶段新征程奠定良好基础?

全球都在期待,期待中国两会能够发出提振世界经济的强音!

全球携手抗疫必胜

新冠疫情发生后,面对这场新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的疫情,经过多方努力,中国有力扭转了疫情局势,打好疫情防控阻击战,复工复产复商复市有序推进,经济发展趋势向好。

同时,当疫情在全球蔓延之时,中国及时伸出援手,与各国和国际组织共同抗疫。截至目前,中国已向150多个国家和国际组织提供了急需的抗疫物资援助,地方政府、慈善机构、人民团体、工商界也积极参与其中。中国向国际社会无私分享防控经验和诊疗方案,开设向全世界开放

的疫情防控网上知识中心,同160多个国家和国际组织举行疫情防控视频交流会议,先后派出20多支医疗专家组。中方还积极支持各国在华开展物资商业采购。

尼日利亚驻华大使巴巴·艾哈迈德·吉达高度评价中国为全球抗击疫情作出的贡献,感谢中国政府、企业和企业家在疫情期间对尼日利亚等非洲国家的支持。“中国不仅为非洲和其他国家捐赠医疗物资,还向包括尼日利亚在内的多国派遣医疗专家分享抗疫经验。”吉达说,中国的支持有效提升了受援国的抗疫能力。

在全球疫情防控的新阶段,中国还将采取哪些措施巩固抗疫成果、促进全球抗疫合作、推动完善全球公共卫生治理,这备受世界各方关注。

肯尼亚中国和平统一促进会会长郭文昌称,希望2020年全国两会能够进一步凝心聚力、集中智慧,带领全国人民战胜各种困难和挑战,迎接更加美好的未来。

希腊前总理乔治·帕潘德里欧表示,国际社会希望学习中国抗击新冠疫情经验,各国应对疫情“最重要的是要协同合作、学习他国经验,共同与病毒作战”。

推动经济稳步复苏

新冠疫情正在瓦解全球经济旧格局,从根本上拆解了过去数十年经济增长的“黄金范式”。一方面,疫情的长期化正在持续抑制资源、人口、资本等要素供给。另一方面,疫情及其加剧的地缘政治冲突,逐步导致国际贸易阻滞、经济活动停滞、产业链条疏离,进一步拖累生产效率。联合国最新经济展望报告预计,2020年全球经济或将萎缩3.2%。

中国已是全球第二大经济体,中国经济发展关乎世界经济前景,两会期间公布的经济数据等将对把握世界经济具有重要意义。

英国中华总商会执行主席杨腾期在全国两会上代表、委员们能够建恳切之言,献务实之策,以重拾中国经济增长势头,释放发展信心,满足全国人民和广大海外华人华侨对美好生活的期许。

韩国现代经济研究院新兴市场部部长韩载振认为,今年中国两会最大的焦点应该是如何在下半年将一季度-6.8%的经济增长率扭转为正数。因此,他预测刺激消费和投资领域的政策将成为两会主要议题,通过扩大基础设施、信息技术等尖端制造业领域的投入来恢复经济并提供稳定增长的动力。

摩根士丹利中国首席经济学家邢自强称,两会有必要继续强化扶持企业和个人层面的扶持政策。他认为,过去4个多月,中国在抗疫上走过了步骤合理的三部曲,从一开始强力的隔离隔离,到随后疫情受控、有序复工,再到近期进入一个温和的社交疏离的新常态,即防疫措施的常态化,服务业消费正在新常态下探索恢复之路。与之对应,经济“抗疫”政策也可分为三部曲,在二月份出台了一些短期的纾困政策,给中小企业和受困行业的定向信贷,四五月份复工复产顺利推动中,出台了拉动公共投资的政策,包括新基建、老基建,地方专项债的前置。当前,进入全国两会时间,应是比较好的给企业和个人直接进行扶助的时点。比如通过“三免一退一补”的方式免掉今年的五险一金,免掉今年的税收和利息支出,退还去年部分的所得税,以及下发消费券和现金补贴的方式,在两会后通过新增加的赤字做到进一步扶助企业和个人,努力将中国经济“先进先出”的复苏良好趋势延续下去,实现全年的“六保”。

工银国际首席经济学家程实认为,中国经济亟待做好两方面的改革应对:一方面促进消费升级,以内需的稳步扩大克服全球总需求的长期失稳;另一方面加速产业升级,以科创能力的提升跨越全球化的退潮。基于此,中国有望从供应链单一中心成长为供应—需求双枢纽,主动适应并参与重塑疫情后产业内贸易区域化、产业间贸易全球化的嵌套体系。“在应对短期风险冲击、实现‘六稳’‘六保’的同时,坚定不移地推进改革深化,将是今年全国两会的应有之义。”

新冠疫情暴发以来,西方“将供应链搬出中国”的声音频频见诸报端。美国领导人甚至声称“如果和中国彻底切断关系,可以省5000亿美元”。然而,在这个你中有我,我中有你的全球化时代,所谓“去中国化”只是一些人抛出的噱头,全球供应链体系找不到具有诸多独特优势的“第二个中国”。

全球供应链找不到“第二个中国”,因为中国拥有兼具效率和弹性的产业集群。中国是当今世界上唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。中国拥有全球最完整的工业体系、完备的基础设施、强大的供应链网络、协同高效的生产能力,在全球供应链上具有独特优势。美国沃顿商学院教授莫里斯·科恩表示:“我不认为中国作为制造业主要供应商的地位会

签约,特斯拉公司宣布扩大上海工厂产能,埃克森美孚广东大型乙烯项目举行“云开工”仪式都印证了这一点。所谓中美“脱钩”“撤离中国”的论调,既违反市场规律,也不符合美国企业自身利益。

全球供应链找不到“第二个中国”,因为中国率先成功控制疫情,跑出复工复产加速度。中国有效统筹推进疫情防控和经济社会发展,为全球产业链和供应链注入稳定性,更加凸显中国作为全球供应链枢纽的地位。中国美国商会会长毕艾伦说,中国似乎走在了全球经济复苏的前列,许多公司最初选择中国的理由至今依然成立。

在疫情导致全球物流不畅的情况下,今年一季度,中欧班列共开行1941列,发送货物17.4万标箱,同比

供应链“去中国化”? 全球化大势如常

■ 杜白羽

改变。有些人说我们要把制造业撤回美国,但这不会发生的。”

全球供应链找不到“第二个中国”,因为中国拥有超大的市场规模,企业不仅可以“在中国生产”,也可以“为中国生产”。中国经济韧性强、潜力大,长期向好的趋势不会因疫情的短暂冲击而改变。同时,中国拥有世界最大规模的内需市场,为全球企业提供了巨大的增长空间。香港《南华早报》网站日前刊发的文章说,包括丰田在内的5家日企全部表示,打算继续留在中国,理由是中国市场至关重要,“把企业迁至别处不仅代价高昂,而且会造成不必要的混乱,尤其是在当下”。

今年3月上海美国商会同普华永道开展的调查结果显示,大部分美国企业认为中国市场需求和盈利更加稳定,无意撤离中国市场。美国工商界普遍看好中国发展前景,很多企业近期在中国市场扩大投资经营布局。美国星巴克咖啡公司“中国咖啡创新产业园”项目在江苏

分别增长15%和18%。中欧班列逆势高质量、稳定开行,对降低疫情对全球产业链冲击、促进货物服务跨境流动意义重大。《金融时报》网站刊载社论指出,在世界面临可能是“大萧条”以来最严重危机之际,中国身上正散发出“希望之光”。

全球供应链找不到“第二个中国”,因为中国始终秉持合作理念,与各国携手做大共同发展的蛋糕。中国坚定不移扩大改革开放、放宽市场准入、持续优化营商环境、积极扩大进口和对外投资,为世界复苏和稳定作出贡献。下一步,中国将在医疗健康、智能制造等领域,积极打造新的国际合作增长点,维护和助力全球产业链供应链的稳定与发展。

西谚有言,“每一朵乌云都镶着银边”,意思是危中有机,乐观者总是能看到危机的积极一面。中国加强对“专精特新”中小企业的培育,加大对产业链供应链的整合协同、加快5G建设进度打造全面互联的工业互联网、推动实现信息技术产能等精准配置与高效对接,都将进一步提升中国在全球供应链的竞争力、吸引力。

从长远看,尽管新冠疫情可能给各国产业链调整带来一定影响,但全球化大趋势不会改变,中国作为全球供应链的核心地位将进一步巩固。

WTO总干事提前离任影响几何

■ 凌馨 陈俊侠

世界贸易组织(WTO)总干事阿泽维多日前宣布,将提前一年结束任期,8月31日正式离任。

去年12月,世贸组织上诉机构正式“停摆”,重创该组织三大支柱之一的争端解决机制。如今,“一把手”提前离任,又会给该组织乃至整个国际贸易环境带来什么影响?

为何要提前离任?

在当天举行的世贸组织164个成员代表参加的特别视频会议上,阿泽维多宣布,他决定在8月31日辞去世贸组织总干事一职。阿泽维多表示,决定提前离任不是因为健康原因,也不是为了寻求“政治机会”,“这是一个个人的决定,一个家庭的决定,我相信这个决定符合这个组织的最大利益”。

阿泽维多解释说,他提前离任将使世贸组织成员能在未来几个月内遴选出新的总干事,使成员们不会分散精力和注意力,全力准备定于2021年举行的第12届世贸组织部长级会议。

他同时表示,新冠疫情使得世贸组织活动放缓,线下会议也暂时中止,这为启动总干事遴选提供了一个窗口期,并减少遴选程序对该组织日常工作产生的影响。

日内瓦莱科咨询中心执行主任卢先莹表示,世贸组织目前深陷困境,争端解决、多边贸易谈判和贸易政策监督三大功能受阻,主要经济体间发生贸易冲突,成员间分歧拉大,组织自身改革也尚无明确思路。作为总干事身处其中无法作为,阿泽维多提前离任可能与这些因素有关。

新任总干事如何产生?

阿泽维多当天表示,根据世贸组织相关规定,总理事会主席应尽快启动新任总干事遴选程序。

实际上,新任总干事遴选程序通常应于现任总干事任期结束9个月前启动,并于现任总干事任期结束3个月前召开的总理事会上敲定最终人选。遴选程序持续约半年,一般分为3个阶段。

如今,距阿泽维多离任只剩三个月,总干事遴选将无法按照常规程序进行。如果到8月31日仍无法确认新任总干事人选,总理事会须指定一名现任副总干事担任代理总干事,直至任命新任总干事。

目前,世贸组织共有四位副总干事在任,分别是来自尼日利亚的约诺夫·弗雷德里克·阿加、来自德国的卡尔·布劳纳、来自美国的艾伦·沃尔夫和来自中国的易小准。

有何实质性影响?

严格来说,世贸组织总干事是世贸组织秘书处负责人,世贸组织秘书处各机构均对总干事负责。具体而言,总干事除任命秘书处职员、确定职员任职条件和职责并领导其工作外,还负责向世贸组织预算、财务与行政管理委员会提交世贸组织年度预算和财务报告等。有分析人士指出,失去总干事,秘书处就会成为“看守政府”,难有作为。

卢先莹介绍,总干事的作用远不止于此。在多哈回合谈判中,总干事兼任贸易谈判委员会主席,在推进谈判中发挥着至关重要的作用。总干事在保证争端解决机制正常运转方面也有重要作用,例如在争端方无法就审理案件的专家组达成一致时,总干事可指定专家组成员;日前建立的多方临时上诉仲裁安排也套用了此规定,赋予总干事类似职责。在日常工作中,总干事也可积极作为,召集非正式会议、听取成员意见,推进世贸组织相关工作。

分析人士认为,近年来,世贸组织正常运转遇到一些困难,特别是多哈回合谈判无果而终,多边贸易谈判陷入僵局,美国奉行“美国优先”政策,各种贸易保护主义有抬头之势。此时,世贸组织总干事突然宣布离任,是对多边贸易体制信心的一次打击。

但也有观点认为,世贸组织秉持成员协商一致原则,决策权多掌握在成员手中,因此现任总干事提前离任对世贸组织工作更多是象征性而非实质性影响。

阿泽维多: 多边捍卫者,无奈“掌门人”

■ 凌馨

世界贸易组织总干事阿泽维多日前宣布将于今年8月31日正式离任,比原定任期结束的日子提前了整整一年。

作为首位来自拉美和金砖国家的总干事,阿泽维多在任内促成多个历史性协定,也为推动贸易谈判议题与时俱进作出了努力。然而,面对美国单边主义行为对世贸组织的不断侵蚀,作为世贸组织“掌门人”的他感到无力,其提前离任也透露出了这种无奈。他希望,继任者能为该机构注入迫切需要的“精力和耐力”。

深谙国际贸易

阿泽维多1957年出生于巴西伊亚州海滨城市萨尔瓦多。他曾就读于有巴西“外交官摇篮”之称的里奥布朗库学院,攻读国际关系学位。1984年,阿泽维多进入巴西外交部,开启外交官生涯,曾先后在巴西驻美国和乌拉圭大使馆以及巴西常驻联合国日内瓦办事处代表团工作。

此后,阿泽维多在世贸组织多哈回合谈判中担任过巴西首席谈判代表,并于2008年开始担任巴西常驻世贸组织代表。长期的国际经贸事务处理经验让阿泽维多熟谙多边谈判机制,以擅于化解争议、建立共识而著称,被认为是巴西外交界最了解国际贸易问题的专家。

力推多边谈判

上任之初,阿泽维多便强调,重启多哈回合谈判是世贸组织面临的重大挑战。他迅速展开全球穿梭外交,要求各谈判小组“夜以继日”地工作。2013年12月,在他上任仅三个月后,世贸组织成员在第九届部长级会议上达成“巴厘一揽子协定”,阿泽维多说这是“世贸组织历史上首次迎来真正的成果”。

尽管被认为是多哈回合谈判中“更容易摘取的果实”,“巴厘一揽子协定”的具体实施仍是一波三折,其中至关重要的《贸易便利化协定》到2017年2月才正式生效。阿泽维多表示,该协定是“本世纪全球贸易领域发生的最大变革”。

2015年底举行的世贸组织第十届部长级会议成果丰硕,阿泽维多功不可没。会上,各成员首次就发展中国家最关切的问题达成共识,承诺全面取消农产品出口补贴。

阿泽维多强调,多边贸易体系必须保持自身灵活性,积极回应各成员的需要。目前,世贸组织部分成员就电子商务、投资便利化等新议题展开谈判,正体现了阿泽维多所倡导的创造性和灵活性。

盼阻单边主义

尽管阿泽维多在任内促成多项历史性协议,增强了人们对世贸组织作为国际贸易谈判平台的信心,但他依然无法阻止美国单边主义行为对世贸组织的不断侵蚀。

2017年9月,阿泽维多顺利连任。就在这一年,新上台的美国特朗普政府开始对世贸组织争端解决机制中的上诉机构发难,频频滥用“一票否决权”,单方面阻挠上诉机构遴选新成员,导致上诉机构因成员人数不足于2019年年底停摆。

美方单边主义行为对世贸组织的侵蚀远不止于此。美国政府不仅绕开世贸组织规则,以美国国内法为依据对包括中国在内的多个国家加征关税,还无视世贸组织关于发展中国待遇的原则规定,自行设立相关标准。在2019年年底的世贸组织预算会议上,美国还以资金使用不当为由,企图阻止通过世贸组织未来两年预算案。

世贸组织秉持成员协商一致原则,决策权多掌握在成员手中。因此,对于美国的单边主义行动,阿泽维多显得有些无奈。在今年年初世贸组织成立25周年之际,阿泽维多指出,该组织目前面临巨大挑战,各成员需携手共克时艰。然而,在新冠疫情蔓延后,很多成员却加大了贸易限制措施的力度,对医疗物资乃至一些日常用品实施出口禁令。

对于自己提前离任的决定,阿泽维多说这“符合这一组织的最大利益”,希望新任总干事能为该机构注入迫切需要的“精力和耐力”。

阿泽维多强调,世贸组织可能并不完美,但它“不可或缺”,“至少在贸易领域,它让我们远离丛林法则主导的世界”。