

外贸高质量启航十四五

编者按

为推动对外贸易高质量发展,服务构建新发展格局,开拓合作共赢新局面,经国务院批复同意,近日,商务部印发《“十四五”对外贸易高质量发展规划》。

规划提出,“十四五”时期,外贸要坚持创新驱动,加快发展方式转型;坚持绿色引领,加快绿色低碳转型;坚持数字赋能,加快数字化转型;坚持互利共赢,提升开放合作水平;坚持安全发展,提升风险防控能力。“十四五”时期将努力实现贸易综合实力进一步增强、协调创新水平进一步提高、畅通循环能力进一步提升、贸易开放合作进一步深化、贸易安全体系进一步完善。

为此,规划从优化货物贸易结构、创新发展服务贸易、加快发展贸易新业态、提升贸易数字化水平、构建绿色贸易体系、推进内外贸一体化、保障外贸产业链供应链畅通运转、深化“一带一路”贸易畅通合作、强化风险防控体系、营造良好发展环境10个方面,明确了45项重点任务,制定了6个方面的保障措施。

从今日起,本版将推出“外贸高质量启航十四五”系列报道,聚焦规划提出的重点任务,邀请专家进行深度解读,以期各相关部门把握规划方向、落实规划任务提供参考。

# 高质量发展这道题,服贸这样答

□ 本报记者 孟妮

我国服贸发展又有了新指引。近日,商务部正式印发《“十四五”对外贸易高质量发展规划》。在服务贸易部分,《规划》提出,创新发展服务贸易,包括优化服务进出口结构、加快服务外包转型升级、大力发展数字贸易、完善服务贸易发展机制。

这是继2019年《中共中央 国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见》和2020年《国务院办公厅关于推进对外贸易创新发展的实施意见》之后,我国在对外贸易领域又一重要的指导性文件。

近年来,服务贸易在我国对外贸易中占据着越来越重要的地位。特别是在疫情背景下,我国服务贸易仍保持增长态势,成为拉动对外贸易增长的一股重要力量。

商务部发布的数据显示,2021年1-10月,服务进出口总额41980.3亿元,同比增长12.7%。其中服务出口19974.3亿元,增长29%;进口22006亿元,增长1.1%。

## 侧重实效落地 突出三大亮点

对比《指导意见》《实施意见》和《规划》,三份文件中均对服务贸易的高质

量、创新发展做出了相应部署,但从内容上各有侧重。中国服务外包研究中心研究员郑伟分析到,《指导意见》更侧重宏观指导,对服务贸易的发展重点、发展方向、发展路径给出了明确思路;《实施意见》更侧重创新引领,着重从推动服务外包转型升级、加快文化贸易发展、大力发展数字贸易、扩大中医药服务出口等新兴服务贸易方面进行部署;《规划》是落实《指导意见》的具体举措,更侧重实效落地,内容更为详实且偏重中微观层面,从贸易结构、服务外包、数字贸易、发展机制四个方面进行详细规划。

《规划》中对服务贸易着墨的亮点,郑伟认为主要有三点:一是着力优化服务贸易结构,二是强调大力发展数字贸易,三是明确创新发展重要举措。

他进一步谈到,在优化服务贸易结构方面,目前,我国是全球最大的服务贸易逆差国,进出口结构亟待优化。《规划》提出要加大研发设计等生产性服务以及医疗等生活性服务进口,推动传统服务、新兴服务、知识密集型服务、特色服务出口,助力“十四五”时期服务贸易均衡、可持续发展。

在大力发展数字贸易方面,随着新一代信息技术的广泛普及和数字技术的快速发展,数字产业化和产业数字化已经成为国际社会的重要关切,由此衍生

出的数字贸易呈现出极强的发展势头。《规划》准确把握数字贸易国际发展趋势,从政策体系、数据流动、数字贸易示范区、公共服务平台、国际合作等方面对数字贸易发展做出全面部署,这将有效推动“十四五”时期我国数字贸易的高速发展。

在明确创新发展重要举措方面,《规划》将服务贸易创新发展试点、中国国际服务贸易交易会、全球服务贸易联盟、特色服务出口基地、服务外包转型升级行动五项举措作为我国“十四五”时期推动服务贸易创新、高质量发展的重要抓手,并以专栏形式列明五项任务的具体的实施路径,更加注重实效和可操作性。

## 高质量为方向 创新发展可期

《规划》为我国“十四五”服务贸易发展指明了方向。在郑伟看来,“十四五”我国服务贸易高质量发展将在以下四个方面获得突破:

第一,持续推动扩大开放。“十四五”时期我国开放之门将越开越大,外资准入负面清单涉及服务业的特别管理措施将大幅压缩,有效带动服务贸易商业存在大幅增加;跨境服务贸易负面清单管理制度将在全国推广,有效带动跨境交

付、境外消费、自然人移动三种模式加速发展。

第二,服务出口持续提升。随着我国服务业加速发展,“十四五”时期,我国文化、中医药、数字、人力资源、知识产权、地理信息等优势和特色服务出口将大幅增加。同时,随着服务外包加快转型升级,我国研发设计、维修维护、游戏动漫等知识密集型服务出口的比重将持续提升。这将有助于我国服贸逆差进一步收窄。

第三,数字贸易发展亮眼。14亿人口的巨大消费市场为我国数字经济发展提供了广阔的应用场景和发展沃土。“十四五”时期,我国将进一步夯实数字领域的发展优势,推动数字企业扩大国际市场份额;鼓励数字技术创新,打造数字服务出口新优势,使之成为推动外贸高质量发展的新动能。

第四,区域发展更趋均衡。“十四五”时期,随着全面深化服务贸易创新发展试点、服务业扩大开放综合试点、服务外包示范城市、国家特色服务出口基地等平台载体建设不断走深走实,我国各区域的服务贸易发展将更趋均衡。各地将结合自身产业特色和优势,推动各区域服务贸易齐头并进、协同发展。我国服务贸易将呈现既有协同,又具特色的发展格局。

权威学术出版机构施普林格·自然最新出版的《自然》“自然指数-年轻大学2021”(Nature Index 2021 Young Universities)增刊,关注了建校时间在50年及以下的年轻大学。增刊显示,亚太地区,特别是中国拥有数量最多的年轻大学,但大学校龄并未成为其强劲科研表现的障碍,并且高质量科研产出增长最快的机构往往具备目标明确、研究人员有独立性等特点。

在根据2020年文章份额排名的全球年轻大学50强中,有23所是中国的大学,其中5所位居前10。韩国有4所大学进入50强,其中3所居于前10,这进一步巩固了亚洲高校的强劲表现。印度则有5所年轻大学跻身50强。在亚洲之外,澳大利亚的大学也有出色表现,有5所年轻大学进入50强。美国、奥地利和德国分别有两校上榜。

值得关注的是,中国科学院大学仍然是自然指数中排名最高的年轻大学,其它位居年轻大学前10的机构分别是:南方科技大学(第2)、南洋理工大学(第3)、韩国高等科学技术学院(第4)、香港科技大学(第5)、阿卜杜拉国王科技大学(第6)、香港城市大学(第7)、浦项科技大学(第8)、蔚山国立科学技术学院(第9)和深圳大学(第10)。

增刊重点介绍了一些领先的年轻大学,包括了南方科技大学和西湖大学。南方科技大学是2019-2020年度自然指数中增长最快的年轻大学。西湖大学是自然指数中最年轻的研究机构,但在上升最快的年轻大学中位居第13位,在2019-2020年度生命科学领域上升最快的年轻大学中位居第7位。

## 年轻大学2021 中国领先

□ 本报记者 孟妮

此外,增刊还探讨了年轻大学高质量科研产出的成功原因。尽管不同的战略手段让年轻大学表现优秀,但它们显然有一些通行做法,例如,招聘教职时不唯专业或资历,愿意让研究人员独立运转自己的实验室等。亚洲许多年轻大学都采用了这种方法,以保持自己在年轻大学中的领先地位。

自然指数创始人戴维·斯温班克斯(David Swinbanks)说:“虽然有许多成功的途径,但不少年轻大学都有相似的特征。它们都专注于特殊的科学领域,并打造独特的个性来吸引顶尖研究人员。它们通过敏捷和创造性的思维,以清晰的未来路线图为基础,与老牌大学展开竞争,尤其是在招聘和创新方面。这些年轻机构正朝着既定目标而努力,它们让研究人员能独立发展和运转实验室及开展研究,发挥他们的潜力,并与他们所努力追求的更有目标的支持驱动型文化保持一致。”

据了解,被选定为年轻大学(包括研究生院)的是成立于1971年或以后的独立大学,并且不是由合并或再合并一所或多所50年校龄以上的大学或通过更名而建立的大学。此外,它们必须是被纳入2020年自然指数前750所学术机构的大学。

# 京港携手共绘绿色金融合作蓝图

□ 本报记者 晏澜菲

作为新一轮改革开放的重点领域,金融业在京港两地经贸合作中具有重要地位。“十四五”时期是实现碳达峰的关键期、窗口期,绿色金融的有序发展也将助力中国如期实现“双碳”目标。

在近日举行的第二十四届北京·香港经济合作研讨洽谈会京港金融合作专题活动上,与会嘉宾纷纷表示,香港作为国际金融中心,形成了许多绿色金融领域的首发实践;北京正在积极建设全球绿色金融和可持续金融中心,开展了大量绿色金融的创新探索,加强两地金融市场的合作,搭建京港绿色金融互动平台,促进金融推动绿色可持续发展的专业交流,拓展京港金融合作空间,将为经济社会绿色、高质量发展贡献了京港智慧。

北京市委常委、副市长殷勇表示,香港作为国际金融中心与离岸人民币中心,是北京重要的金融合作伙伴、最大的外资来源地和对外投资最多的地区。北京和香港都是重要的金融枢纽,在“双碳”目标愿景下,需要在绿色金融方面进一步深化合作,加强京港两地金融管理部门、金融机构、绿色企业和绿色金融人才的沟通和交流,共同推进发挥金融在支持绿色低碳领域发展和促进生态文明建设中的积极作用。

数据显示,截至今年6月末,北京市绿色信贷余额1.27万亿元,约占全国10%,居全国首位。今年1-10月北京地区非金融企业发行绿色债券规模达到1503亿元,同比增长7.8倍,居全国首位。截至10月末,碳市场各类碳排放产品累计成交7456万吨,试点碳配额成交均价稳居全国第一。

殷勇认为,未来京港两地可从推动绿色金融机构深度合作、构建国际化碳交易市场、推动资本市场更好服务绿色发展、携手共创金融国际标准、推动绿色金融国际合作等方面加强合作,共同为未来金融机构促进气候友好、推进绿色金融和可持续发展提供重要遵循和参考。

“气候变化是全球共同面对的课题,对此香港特区政府提出在2035年前整体碳排放减少一半,为国家‘双碳’目标作出贡献。”香港财经事务及库务局局长许正宇表示,这样的策略目标将创造多方面的绿色经济机遇。香港可以利用自身作为国际金融中心的优势,以及拥有庞大的金融市场、完善的国际监管体系,汇聚领先的绿色评估认证机构、国际投资者,成为区域内绿色企业和项目的首选融资平台。

许正宇介绍,香港绿色金融发展一直得到中央的大力支持,粤港澳大湾区发展规划纲要支持香港打造大湾区绿色金融中心,鼓励更多大湾区企业利用香港平台,为绿色项目融资认证,支持广东地方法人金融机构在香港发行绿色债券。两个月前,深圳市人民政府在香港发行首支离岸人民币地方政府债券,其中包括绿色债券,这进一步提升香港作为大湾区绿色金融中心的地位,发挥连接内地策略性门户的角色,连通国内外绿色资金联动,成为发行绿色产品的首选。“我们将致力于推动更多内地机构,利用香港融资平台和专业服务进行绿色、可持续投融资认证,并推动‘一带一路’可持续基建、绿色项目的建设。”许正宇说。

“应对气候变化是各国地区的共同责任,发展绿色金融是推动绿色低碳发展的必由之路,在此过程中,北京和香港都有着巨

大独特的优势,发展前景十分广阔。”中国人民银行研究局局长王信介绍,北京是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心,在绿色金融改革创新和国际合作等方面具有天然优势。近年来,北京在绿色金融标准体系建设、环境信息披露、金融产品和服务创新、绿色金融国际合作等方面取得了突出成绩。例如,北京绿色交易所牵头起草的环境权益融资工具标准已于今年正式发布。北京市地方金融监督管理局与工商银行合作探索开展跨境绿色信贷资产证券化业务。国务院《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》提出,推动北京绿色交易

所在承担全国节能减排等碳交易中心功能的基础上,升级为面向全球的国家级绿色交易所,建设绿色金融和可持续金融中心。依托北京绿色交易所、北京证券交易所等平台,多层次的绿色金融市场和产品体系有望进一步丰富。香港是重要的国际金融中心,是绿色债券等金融工具发行的交易重要场所,截至2020年年末绿色债券在港累计发行量超过350亿美元,香港与内地在绿色金融领域合作日益密切,有力促进绿色发展的资金融通和人民币国际化。

在港交所董事总经理、首席中国经济学家巴曙松看来,北京和香港在绿色金融可持

续发展领域有巨大的合作空间。交易所作为金融市场基础设施的重要平台,在支持绿色及可持续金融的创设与发展方面可以发挥重要作用。

他举例道,交易所可以为可持续发展相关投资提供融资平台及退出渠道,把这些投资发展成为具有流动性的可投资产品;开发ESG投资产品,拓宽绿色金融资金来源,培育多样化绿色金融产品;促进形成跨区且共同认可,并具有一致性的行业标准,提供受监管的透明市场运行环境;以加强ESG相关信息披露为切入点,为ESG投资发展奠定基础。

### 相关链接

## 绿色金融发展路上的“中国红”

□ 本报记者 晏澜菲

科学构建绿色金融体系是推动中国经济绿色低碳高质量发展的强大内生动力。绿色金融发展任重道远,机遇无限。中国人民银行研究局局长王信日前在第二十四届北京·香港经济合作研讨洽谈会京港金融合作专题活动上直言,近年来,中国绿色金融发展取得了不小的成绩。

首先是完善绿色金融基础性制度安排,不断完善底层设计和绿色金融标准。目前,正在研究制定的关于金融支持绿色低碳发展的指导意见,将着力为实现碳达峰约束下全面协调可持续的高质量发展创造良好金融环境。绿色债券

支持项目目录2021年版的发布实现了境内市场绿色债券界定范围统一,中欧可持续金融共同分类目录也正式发布。同时,绿色金融改革创新试验区内金融机构不断强化信息披露。截至今年6月末,试验区255家金融机构完成2020年度环境信息披露报告编制。绿色债券被纳入绿色金融评价范围,进一步充实绿色金融机构评价内容,完善评价方法。

其次是持续丰富支持绿色低碳发展金融工具,大力发展绿色信贷、绿色债券,今年新推出了碳中和债等金融产品。截至2021年3季度末,内地绿色贷款余额14.8万亿元,同比增长27.9%;绿色债券余额超过1.1万亿,同比增长35%。

再次是开展生物多样性等基础性研究,防范气候变化相关金融风险。绿色金融转型金融债在应对气候变化、维护生物多样性方面将发挥重要作用。金融部门和机构正日益重视相关基础理论研究、标准研制以及金融工具的开发。目前,金融机构针对若干重点行业,开展气候风险敏感性分析,统筹考虑气候变化与生物多样性丧失的相互影响。

最后是因地制宜推动绿色金融改革创新。中国在6省区9地设立了绿色金融改革创新试验区,各试验区积极参与构建绿色金融标准体系,率先强化金融机构环境气候信息披露,设立绿色金融专营金融机构,强化金融科技赋能,绿色金融服务创新能力获得较大提升。