

RCEP新观察

总统大选尘埃落定 务实合作有望持续

# 菲律宾:深度参与区域合作值得期待

■ 本报记者 刘旭

5月9日,菲律宾举行2022年大选,总统候选人费迪南德·罗穆亚尔德斯·马科斯得票率超50%,以绝对多数击败独立候选人、现任副总统罗布雷多。5月11日,马科斯的竞选团队发表声明,宣布马科斯赢得9日举行的菲律宾总统选举。但正式选举结果还有待菲律宾选举委员会确认。在选举结果得到最终确认后,马科斯将于6月30日正式就任菲律宾总统。现年64岁的马科斯是菲律宾前总统费迪南德·马科斯的儿子,90年代初,他先后当选北伊罗戈省省长、众议员和参议员。

菲律宾此次大选备受关注,其结果不仅关系着未来菲律宾的政策走向,也将对地区局势产生影响。

## 发展经济保障民生任务紧迫

马科斯在总统竞选期间誓言要成为“为所有菲律宾人”服务的领导人,新一届菲律宾政府在提振经济、防控疫情、改善民生方面所采取的策略也令人期待。

目前,菲律宾的经济恢复情况总体良好。穆迪最新发布的预测,菲律宾2022年的国内生产总

值(GDP)增长率将为6.1%,这一预期低于菲律宾政府自己设定的7%至9%的增长目标。虽然经济整体发展势头良好,但面对复杂多变的国际形势,菲律宾经济面临的挑战仍然不小。

菲律宾债务高企,截至3月底,菲律宾的未偿债务攀升至12.68万亿比索,创历史新高。因此即便是保持6.1%的经济增长率,菲律宾的国家财政未来仍面临很大压力。

俄乌冲突爆发以来,石油、天然气和粮食等大宗商品价格飙升,全球通胀问题显现。据菲律宾国家统计局发布最新统计数据,菲律宾4月份的通胀率达到了4.9%,为2019年1月以来的最高水平。在发展经济保障民生方面,竞选期间马科斯承诺创造就业岗位、吸引外国投资、改善农业设施和数字基础设施等。可以预测,基础设施升级将会是新政府政策的一个主要着力点。

## 中菲经贸合作有望继续深化

菲律宾作为东盟的五个创始成员国之一,一直是中国—东盟关系发展的重要参与者、推动者和建设者。中国外交部发言人赵立坚在例行记者会上表示,中方希望并相信菲律宾国内各政治力量将继续团结协作,共同致力于国家复苏和发展。

近年来在中菲双方共同努力下,两国的合作关系取得良好发展,经贸投资合作密切。

目前,中国稳居菲律宾第一大贸易伙伴、第一大进口来源地、第三大出口目的地和第二大外国投资来源地。新冠肺炎疫情发生以来,中菲双边贸易也保持快速增长的良好势头。海关统计显示,2021年中国与菲律宾的双边货物进出口额达820.5亿美元;今年1至3月,双边货物进出口额达181亿美元,同比增长9.5%。据了解,疫情期间,经双方努力,成功推动青椰、牛油果、金枪鱼等农渔产品输华,为菲律宾南部民众带来实实在在的收入和好处。

中国对非投资增长势头强劲。2021年,中国对非非金融类直接投资达1.5亿美元。据了解,预计总投资70亿美元的电信三牌项目已在马尼拉等超过500个城市正式商用,在网用户超500万。攀华公司一期投资35亿美元的钢厂项目有序推进,完工后将成菲历史上首个综合性钢厂项目。人本集团在菲投资的高端轴承工厂,深圳冠旭高科和广州博成在非投资建设的电子元器件工厂均运营顺利,成为非先进制造业发展的重要力量。

中菲基建合作取得了重要进展。据了解,双方合力推进的政府间合作项目将近40个,现已完成16项,7个项目正在实施。赤口河灌溉、卡利瓦

大坝、南北铁路南线、达沃—萨马尔岛大桥、电信三牌等项目不仅带动了当地就业,还改善了当地民生。

中菲两国携手抗疫。2021年2月,中国首批援菲新冠疫苗运抵马尼拉,成为非接收的首批新冠疫苗。此外,中方还通过多种渠道向非提供抗疫物资、派遣抗疫医疗专家组,并为非方赴华采购和运输抗疫医疗物资提供便利。

在竞选期间,马科斯虽然没有提出太多具体政见,只是以“团结”作为口号,但他是唯一表态有意继承杜特尔特政府路线的主要候选人。而在杜特尔特执政的六年时间里,其一直秉持着务实友好的对华政策。毋庸置疑,互利合作才是两国关系发展的主旋律。中菲友好关系无论是在双边还是在东盟和地区层面都十分重要,双方应珍惜现有的友好局面和合作成果,继续深化和扩大务实合作。如赵立坚所言,中菲两国一衣带水,传统友谊源远流长,双方既是互利合作的好伙伴,也是共谋发展的同路人。

## 环球视线

据越南计划与投资部最新公布的外商直接投资(FDI)数据显示,2022年前4个月,越南吸引外商直接投资资金超过108亿美元,同比增长88.3%;越南所引入的外商到位资金达到59.2亿美元,比2021年同期增长7.6%,其中,2022年前4个月,有72个国家和地区对越南进行投资,新加坡以超过31亿美元的总投资额位居首位,占越南外资总额的28.8%;韩国以超过18.2亿美元位居第二,占越南外资总额的16.9%。

外商直接投资的增加,也促进了越南外贸的快速发展。根据越南工业与贸易部日前公布的数据,2022年4月越南出口额332.6亿美元,同比增长25%,进口也同比大涨15.5%。越南前四个月累计出口1224亿美元,同比增长16.4%。在出口总额中,占

# 越南前四月 外资外贸很红火

■ 本报记者 路虹

比最大的是制造业产品,主要为手机、电脑、机械和纺织品,出口额为1056亿美元,同比增长16.1%。

随着疫苗接种率的提高和疫情管控放松的常态化,越南经济自去年第四季度开始企稳恢复,像电子组装业和纺织业这样的劳动密集型产业已经开始忙不过来了。

胡志明市服装、纺织品、刺绣和针织协会表示,许多纺织和服装企业已经获得了足够的订单,可以生产到今年年中甚至9月。如越南成功纺织服装公司表示,订单足够排到第三季度末。胡志明市下辖的首德市,其企业协会主席陈越英也表示,“2022年工业行业前景和机会非常明朗,目前生产商和出口商订单已经全满,此外国内市场需求量也很大,因为我们已经断货很久了。”

除制造业产品外,越南在出口额中占比较大的是木制品和水产。木制品是越南出口创汇的主要产品之一,今年以来对美国的出口大幅增长,助推了越南木材出口的快速增长。水产出口的主要产品包括虾和巴沙鱼。越南工贸部预测,随着疫情的好转,2022年全球水产品消费需求会更加旺盛,越南所签订的自贸协议将继续发挥积极作用。

从另一角度而言,越南经济的高速增长也与中国密不可分。越南已经是世界第三大纺织品服装出口国,仅次于中国和印度。中国作为越南最大的进口国,2022年第一季度,越南从中国进口额达到276亿美元,中国为越南提供了大量生产设备和原材料,助推其制造业的发展。例如,近年来越南从美欧日等发达经济体获得了大批纺织服饰订单,但大量的生产面料都是从中国进口的。这也是越南在大量对外出口的同时,从中国进口的商品大幅增加,对华贸易逆差连创新高的重要原因。

中国上市公司共创草坪5月12日表示,目前随着越南防疫政策进一步放松,公司生产经营已恢复正常。另一家中国上市公司美盈森5月11日表示,公司目前在越南河南、同奈、北宁三地拥有制造基地,公司将继续紧跟客户需求,进一步提升公司集团性、多区域、国际化服务能力优势,贴近服务客户,增强客户粘性。

日前,渣打银行在题为“越南——第二季度复苏将更加强劲”的越南宏观经济报告中,将越南2022年经济增长的预测维持在6.7%;汇丰银行专家预测,2022年越南的经济增长率为6.2%;世界银行预测,越南经济增长将达到5.3%;亚洲开发银行(ADB)专家预测,2022年和2023年越南经济增长分别为6.5%和6.7%的水平。

# 期待中菲关系再上新台阶

■ 新华

菲律宾媒体5月10日凌晨公布的初步计票结果显示,菲律宾联邦党候选人费迪南德·罗穆亚尔德斯·马科斯赢得9日举行的总统选举。马科斯去年曾表示,期待塑造更具活力、更为全面的菲中关系。随着他在选举中获胜,菲律宾政坛将翻开新的一页。期望中菲人民友好继续得到弘扬,双方务实合作保持强劲势头,两国关系再上新台阶。

中菲是一衣带水的邻居、风雨同舟的伙伴。中方始终把菲律宾

放在中国周边外交的优先位置,对菲奉行的睦邻友好政策保持着延续性和稳定性。近年来,两国坚持睦邻友好合作,坚持妥善处理分歧,坚持携手共同发展,推动中菲关系摆脱干扰,展现出蓬勃发展的新局面。

过去六年间,中菲合作不断深化,结出累累硕果。两国确立了全面战略合作关系新定位,深化共建“一带一路”倡议同“大建特建”规划对接,开展了近40个政府间合作项目,涵盖抗疫、救灾、公路桥梁、农业合作等诸多领域。未来,会有更多中菲合作项目陆续落地,惠民成果将不断涌现。面对新冠疫情,双方都第一时间向对方提供支持,彰显了友邻和兄弟情谊。双方妥善处

理南海问题,为中菲友好合作提供了重要基础,造福了两国人民,也有力维护了地区和平稳定。事实证明,中国是菲律宾人民真正的、可靠的朋友。

亲望亲好,邻望邻好。今年来,中方多次表示,愿同菲方一道,推动中菲关系持续向好发展。中方愿继续根据菲方需要提供新冠疫苗,在特效药研发、公共卫生能力建设等方面加强合作;推进大项目建设,扩大贸易投资、教育人文等领域合作;进口更多菲律宾优质产品,鼓励中国企业赴菲投资兴业,助力菲律宾现代化进程。面向未来,中国将继续坚持睦邻、安邻、富邻的周边政策,秉持亲诚惠容的周边外交方针,加强与菲团结合作。

回首中菲关系发展进程,几点启示值得重视:一是要始终锚定前进方

向。过去六年间,中菲沿着两国元首共同确立的正确航向破浪前行,使中菲关系告别低迷徘徊,迎来转圜巩固、提质升级。二是要始终聚焦互利合作。中菲务实合作给两国人民带来了实实在在的、长远的利益。三是要始终坚持妥善处理分歧。历史和实践证明,对话协商才是解决问题的唯一出路,放大分歧或引入室绝非正道。应坚持共同、综合、合作、可持续的安全观,把地区安全主导权牢牢掌握在自己手中,共同维护本地区来之不易的和平稳定局面,推动构建人类命运共同体。

展望未来,有理由相信中菲关系良好发展势头将得到延续和加强,为两国人民带来更多的福祉。

## 不费周章

# FTC:决定推特收购的关键机构

■ 周密

特斯拉创始人马斯克对推特发起的价值440亿美元的收购交易,引发全球关注。且不论收购各方的参与逻辑、期待与现状之间的差距,即便马斯克获得了足够的融资,也并不一定能够那么容易实现对推特改造的目标。在推特董事会批准后,该项交易能否完成仍存在不确定因素,还需要美国政府的首肯,而有权做出判定的机构则是美国联邦贸易委员会(FTC)。应该看到,避免企业因为市场占有率高而对消费者和竞争对手造成垄断损害是全球市场监管机构的通行做法,也是政府保证经济社会有效运行的重要职责之一。伴随经济产业的升级,垄断的目标和方式都在发生变化,从早期的石油等资源型行业向交通工具等渠道型行业,再向电信和电子商务等现代科技行业持续延伸拓展,对反垄断的准确判定提出了更高要求,在一定程度上增加了监管部门执法裁量的空间。

FTC是美国的反垄断审查部门,其职责是保护消费者和保护竞争。事实上,FTC是美国唯一一个兼具消费者保护和竞争裁决的联邦机构。成立于1914年的FTC最初是为了避免不正当竞争。1938年,美国国会通过法律授权给FTC对反竞争更为广泛的执法权。1975年,美国国会进一步授予FTC参与贸易规则的权力。具体而言,FTC的战略目标有三个:避免市场中不公平和欺骗性行为;避免不公平竞争;通过资源管理、人力资源和信息技术改善FTC的表现。从机制的设计来看,FTC无疑有利于美国市场的有效、

有序发展与进化,有利于保护消费者利益和市场主体创新的积极性。

属于美国联邦机构的FTC在做出裁量过程中具有一定的独立性,人员的专业性较高。但在美国的政治体制下,FTC的决策难免会掺入政治因素,而且会发生周期性的摇摆。从机构设置上,FTC有5个委员领导,这些委员都由总统提名并由参议院确认。委员的任期为7年,其中来自同一政党的委员人数不能超过3个,委员会主席由总统指定。可见,与美国联邦最高法院大法官的确定方式类似,政治博弈对FTC发挥作用的方式和方向都有着重要的影响。美国民主、共和两党所代表的不同态度事关对于FTC并购案件的审理决策。目前,FTC的委员由民主党和共和党各占两席。其中,3位FTC委员是在特朗普执政的2018年就职,1位是在拜登上任后的2021年6月就职的现任FTC主席丽娜·汗女士。虽然拜登在2021年9月就已经提名由乔治城大学的阿尔瓦罗·贝多亚教授担任空缺委员,但在共和党人的强烈反对下,这位对反垄断立场坚定且硬硬的教授的确认流程已经被推迟达到8个月,其因被上一届国会平局投票未果后又由拜登在2022年初再次提名。但是,今年3月3日,参议院商务委员会的投票结果仍是僵局(14:14),参议员们的意见完全按照其所属党派站队。虽然按照流程要求,对贝多亚的确认已经被提交至参议院全体成员,但参议院需要增加一次投票程序,先使得商务委员会的投票结果无效,再由全体参议员进行审议。作为乔治城大学隐私与技术中心的创始主任,贝多亚反垄断态度明

确。按照任期计算,除非发生特殊事件,FTC四位委员的下次改任都将在下任总统任期内发生。

早在拜登上任之初的2021年1月,FTC就对脸书(Facebook)提出了拆分主张。2021年12月,FTC就对另外一起收购标的额达到400亿美元的谷歌发起诉讼,试图阻止英伟达收购Arm公司。按照FTC资料搜集和工作的基本流程安排,FTC对英伟达的反垄断流程完成周期超过8个月。Arm公司所提供的微处理器架构和设计支持能够帮助包括英伟达在内的公司。由于Arm提供技术许可采用中立、开放的方式,吸引了不少企业以其作为信息技术生态环境的重要框架依托。Arm所采用的技术推广策略使得不少计算设备都采用了这一框架,具有不小的用户群体。相比而言,英伟达也是全球领先的信息技术公司,提供图形处理器(GPU),在包括辅助驾驶等领域芯片都与其竞争对手一样,依赖于Arm的技术。正是基于当前全球芯片领域已有的少数企业占据大部分市场份额的情况,FTC认为,如果收购完成,英伟达将可能扼杀可用于数据中心和汽车驾驶辅助系统的芯片技术创新,并且不公平地损害其竞争对手的市场地位。虽然理论上FTC的反垄断诉讼还需美国法院裁决后才能生效,但由FTC提供的证据对法院的影响不小。

(作者系商务部研究院研究员)